



Материал разработан при
финансовой поддержке
Европейского Союза



ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ЕЁ ПЕРЕРАБОТКИ, СБЫТА И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Душанбе 2012



Материал разработан Национальной ассоциацией малого и среднего бизнеса Республики Таджикистан при финансовой поддержке **Европейского Союза** в рамках второй фазы программы “**Центральная Азия Инвест**”. Исключительная ответственность за содержание данной публикации лежит на Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса Республики Таджикистан и **Hilfswerk Austria International** и может не отражать точку зрения **Европейского Союза**.

Проект: Интегрированный подход к продвижению Центрально Азиатских малых и средних предприятий по переработке орехов, сухофруктов и мёда.

Проект выполняется в тесном сотрудничестве, с местными и международными партнерами, которые в ходе выполнения проекта внесли значительный вклад в развитие сектора производства и переработки плодоовощной продукции в регионе.



АНТИ – Ассоциация Научно-Технической Интеллигенции Таджикистана
www.asti.tj



НАМСБ – Национальная Ассоциация Малого и Среднего Бизнеса Республики Таджикистан
www.namsb.tj



АППК
Ассоциация Плодоовощных Предприятий Кыргызстана
www.afve.org



TES – Центр Кыргызстан
www.tes-centre.org



WIFI – Институт по Экономическому Содействию при Торговой Палате Австрии
www.wifi.at

СОДЕРЖАНИЕ:

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ	6
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ - ДЕХКАНСКИЕ(ФЕРМЕРСКИЕ) ХОЗЯЙСТВА И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИХ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	9
ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КООПЕРАТИВНОГО ДВИЖЕНИЯ	17
Закон РТ о потребительской кооперации	19
ГЛАВА 4. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ НЕКОТОРЫХ ДРУГИХ ПРОБЛЕМ.....	21
1. Нехватка химических средств защиты растений.....	21
2. Нехватка минеральных удобрений, а также высококачественных семян.....	23
3. Сложность получения кредитов	24
ГЛАВА 5. ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПЕРЕРАБОТКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ.....	27
ГЛАВА 6. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЛИЗИНГОВЫМИ ОПЕРАЦИЯМИ.....	29
ГЛАВА 7. ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРИ СБЫТЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ.....	31
ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ.....	42
В области выдачи санитарно- эпидемиологического заключения.....	42
В области выдачи Фитосанитарного сертификата.....	42
В области выдачи Сертификата соответствия товара.....	43
В области выдачи Сертификата происхождения товара	44
В области таможенного оформления товаров	44
ГЛАВА 8. ВОПРОСЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ. ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ И ПЕРЕРАБОТЧИКАМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ. .	46
ГЛАВА 9. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТРАНЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОБЛЕМ	52
1. Рекомендации по Закону РТ «О «дехканском (фермерском) хозяйстве»:.....	52
2. Рекомендации по проблемам развития кооперативного движения:	53

3. Рекомендации по решению проблем в области нехватки химических средств защиты растений:.....	53
4. Рекомендации по устранению проблемы нехватки минеральных удобрений, а также высококачественных семян:	54
5. Рекомендации в области доступности кредитования:	54
6. Рекомендации в области переработки сельскохозяйственной продукции:	54
7. Рекомендации в области упрощения экспортно-импортных процедур:.....	56
В области выдачи санитарно- эпидемиологического заключения	56
В области выдачи Фитосанитарного сертификата:	56
В области выдачи Сертификата соответствия товара:	56
В области выдачи Сертификата происхождения товара:	57
В области таможенного оформления товаров	57
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	58
Нормативные правовые акты:	58
Используемые материалы исследований:	59

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГК РТ	Гражданский кодекс Республики Таджикистан
ГСМ	Горюче-смазочные материалы
НК РТ	Налоговый кодекс Республики Таджикистан
ДФХ	Дехканское (фермерское) хозяйство
МТС	Машинно-тракторные станции
СЭЗ	Санитарно-эпидемиологическое заключение
РТ	Республика Таджикистан

ВВЕДЕНИЕ

Сельское хозяйство является одной из самых важных отраслей народного хозяйства. Оно производит продукты питания для населения, сырьё для перерабатывающей промышленности, обеспечивает и другие нужды общества. Поэтому, актуальной проблемой в настоящее время является проблема дальнейшего повышения уровня эффективности отрасли. В настоящее время данная отрасль сталкивается со многими проблемами, препятствующими развитию отрасли. Слабое развитие отрасли обусловлено многими причинами, в том числе проблемами в области законодательного регулирования.

К сожалению, правовая реформа в области аграрной реформы продвигается очень медленно и еще больше усиливает существующие проблемы в агропромышленном комплексе Республики.

В настоящей работе будут рассмотрены только существующие проблемы в области законодательного регулирования сферы производства, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции и рекомендации по её улучшению.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Одним из важных направлений аграрной реформы является создание правового механизма регулирования деятельности сельскохозяйственных организаций и эффективной защиты их экономических интересов. Законодательная регламентация рыночных отношений в сельском хозяйстве осуществляется с учетом специфики аграрного сектора экономики, и в первую очередь отношений, связанных с использованием *земли*.

Между тем действующее законодательство о земле не полностью адаптировано к современным рыночным отношениям.

Нужно отметить, что отсутствие четкой **концепции реформы** тормозило принятие пакета законов и нормативных актов, необходимых для запуска рыночного механизма в аграрном секторе экономики и проведения земельной реформы, хотя организационные структуры, призванные проводить эти реформы, в основном были созданы. По этой причине основная цель реформы - создание полноценного рынка земельных отношений - до сих пор не достигнуто.

В начале 90-х годов были заложены правовые основы становления рыночных отношений в сельском хозяйстве. Был принят Закон РТ «О земельной реформе», который создал основную правовую основу реформы в этой области. Закон установил основные направления и этапы проведения земельной реформы

9 ноября 1995 года за №673 была одобрена Программа экономических преобразований агропромышленного комплекса РТ. В программе было определено, что основные его положения будут ориентированы на создание основ рыночного хозяйства: земельной реформы, формирование многоукладной экономики и инфраструктуры рынка АПК, развитие свободного предпринимательства и активной внешнеэкономической деятельности. Как отмечено в Программе, стабилизация и дальнейшее развитие сельского хозяйства невозможно без земельной реформы. Для проведения земельной реформы необходима подготовка базы ее реализации, которая включает в себя:

- инвентаризацию земли, угодий;
- определение типов и категорий земли, уровня землепользования;
- проведение землеустроительных работ;
- мониторинг земель;
- создание и введение государственного земельного кадастра;
- создание полного пакета документов по земельному законодательству и механизму, осуществления контроля над его соблюдением.
- проведение экономической (денежной) оценки земли, ее комплексная оценка для совершенствования налоговых, финансово-кредитных и страховых систем.

Однако до сегодняшнего дня не одна из задач, установленных этой Программой, в полной мере не была выполнена.

Сложность формирования рыночных отношений в аграрном секторе прежде всего вытекает из того, что земля, как главное средство производства этого сектора, в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан остается в государственной собственности.

Исходя из этого, законодательство о земле в значительной мере ограничивает использование государственной земли, запрещая ее передачу, куплю и продажу прав на аренду и пользование.

Тем не менее, Республика Таджикистан посредством принятия ряда нормативных правовых актов создала предпосылки для формирования рынка земли путем расширения права пользования земельными участками.

Исходя из этих нормативных правовых актов, государственная собственность сохраняется как основная форма землевладения. Но дальнейшее развитие рыночных механизмов землепользования зависит *от создания правовых условий для покупки и продажи права пользования землей* как объектом хозяйствования.

5 января 2008 года были внесены изменения и дополнения в Земельный кодекс РТ, которые создали правовую основу для отчуждения права пользования земельным участком. В соответствии с внесенными изменениями в статью 19 и 27 (1) данного Кодекса за первичными землепользователями было закреплено право *передачи права пользования земельным участком другому лицу*, а также сохранением права пользования земельным участком *в залог*.

В этом же году был принят Закон «Об ипотеке», который также установил нормы об особенностях залога права землепользования.

Однако на практике, не представилось возможности выполнения норм, принятых этими Законами, так как Земельный кодекс РТ не содержал правовых норм, регулирующих передачу, куплю и продажу прав землепользования. Не был разработан четкий механизм осуществления этих прав. Возникла необходимость в дополнении этого Кодекса нормами, создающими правовые условия для отчуждения права пользования землей как объектом хозяйствования.

С этой целью Концепция аграрной политики, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 31 декабря 2008 за № 658, установила, что необходимо продолжить работу по формированию рынка земли и его эффективного функционирования, которая обуславливает дальнейшее углубление земельной и аграрной реформы, связанной с внедрением и развитием частных рыночных и арендных отношений, ипотечного кредитования, где основным залоговым имуществом должна выступить земля.

Механизмом реализации этих мер в соответствии с Концепцией будет:

- внесение изменений в Гражданский кодекс Республики Таджикистан;
- внесение изменений в Закон "О дехканском (фермерском) хозяйстве";
- внесение изменений в Закон "Об оценке земли";
- внесение изменений в Земельный Кодекс.

С этой целью была создана рабочая группа, которая должна была закончить начатые реформы. Однако, к сожалению, по неоправданным причинам, данная рабочая группа затянула на очень долгое время разработку и продвижение этих законопроектов, хотя как уже было отмечено, предпосылки для их принятия были созданы давно. Скорее всего, это связано со слабой работой рабочей группы и отсутствием должного руководства данной группой.

В настоящее время завершена работа над разработкой законопроекта о внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс РТ. Законопроект отправлен Правительством РТ на рассмотрение Парламента РТ. Положительным моментом разработки упомянутого законопроекта можно считать установление нормы о том, что «право пользования землей, является особым объектом гражданских правоотношений и может быть предметом договоров купли-продажи, дарения, мены, аренды, залога и других сделок, а также может переходить к другому лицу в порядке наследования или универсального правопреемства». Эта норма создает эффективную основу для ускорения рыночных отношений в области землепользования.

Также можно отметить установление в проекте данного Закона норм о сервитуте (право ограниченного пользования земельными участками других землепользователей).

Однако необходимо отметить, что проект Закона к тому же создает определенные трудности для дальнейшей реализации его норм. В проекте не предусматривается установление в самом Земельном кодексе РТ основополагающих норм по механизму реализации указанной нормы, т.е. установление основных требований по возмездному и безвозмездному предоставлению землепользователям земельных участков для дальнейшей реализации им права на отчуждение права пользования земельным участком. Проект в данном случае отправляет на утверждение Правительством РТ порядка безвозмездного и возмездного предоставления землепользователям земельных участков, размера земельных, участков подлежащих безвозмездному и возмездному предоставлению, что может еще на несколько лет затянуть реализацию норм Закона.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ - ДЕХКАНСКИЕ(ФЕРМЕРСКИЕ) ХОЗЯЙСТВА И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИХ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В структуре производства основных видов сельскохозяйственной продукции основное место занимают *дехканские (фермерские) хозяйства*, являющиеся основными сельскохозяйственными товаропроизводителями. Законодательство РТ не дает возможности другим организационно-правовым формам юридических лиц в полной мере осуществлять эффективную деятельность в сфере производства сельскохозяйственной продукции. Так, сельскохозяйственные товаропроизводители на сегодняшний день не могут осуществлять предпринимательскую деятельность в сельском хозяйстве в форме хозяйственных обществ и товариществ, главной причиной которого является существующие пробелы в области законодательства РТ о дехканском (фермерском) хозяйстве.

Производство сельскохозяйственной продукции осуществляется также немногочисленными производственными кооперативами, однако их доля в сфере производства является незначительной (проблемы, связанные с развитием кооперативного движения в Республике будут рассмотрены далее).

Деятельность дехканских (фермерских) хозяйств регулируется Законом РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», принятым в новой редакции 19 мая 2009 года. Этим Законом был признан утратившим силу Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве от 10 мая 2002 года. Однако новый Закон не устранил недостатки прежнего Закона и его противоречия с законодательством РТ, в особенности с Гражданским кодексом РТ. В результате этого применение Закона создает многочисленные проблемы на практике и существенным образом тормозит развитие сельскохозяйственной отрасли.

Прежде всего, эти проблемы связаны с установлением организационно - правовых форм деятельности дехканского хозяйства, установленных этим Законом в противоречие с Гражданским кодексом РТ. Неопределенность статуса дехканских (фермерских) хозяйств в свою очередь усугубляет регулирование имущественных отношений в этих хозяйствах, порядка управления дехканским хозяйством, порядка распределения прибыли и убытков хозяйств, прав и обязанностей членов дехканских хозяйств и т.д.

К тому же, существенным образом затрудняется применение всей системы коммерческого законодательства к таким видам хозяйств. Это законодательство основано на ГК РТ и применяется только к тем организационно-правовым нормам, которые предусмотрены ГК РТ. Одним словом, законы, регулирующие деятельность коммерческих организаций, исходя из ГК РТ, регулируют деятельность только индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, но не учитывают и не смогут учитывать особенности форм дехканских (фермерских) хозяйств, так как они не предусмотрены ГК РТ.

Итак, рассмотрим некоторые проблемы, связанные с деятельностью дехканских хозяйств.

1. Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве» устанавливает особую правовую форму дехканского хозяйства. Исходя из норм этого Закона, дехканское хозяйство - это самостоятельная, особая организационно-правовая форма предпринимательства в сельском хозяйстве без образования юридического лица, которая отличается как от коммерческих юридических лиц, так и от индивидуальных предпринимателей и не имеет аналогов в действующем законодательстве.

Статья 7 Закона устанавливает, что дехканское хозяйство осуществляет свою деятельность без образования юридического лица. В соответствии со статьей 5 дехканское хозяйство может быть создано в форме *индивидуального дехканского хозяйства*, деятельность которого основана на предпринимательстве одного лица, *семейного дехканского хозяйства*, трудовая деятельность которого основана на семейном предпринимательстве и *на базе совместного имущества* и товарищеское *дехканское хозяйство* - созданное на базе *общей долевой собственности*.

Посмотрим теперь соответствие этих норм нормам Гражданского кодекса РТ и правовые последствия противоречивости норм этих законов.

- Гражданский Кодекс РТ предусматривает таких субъектов права, как физическое лицо, осуществляющего предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и юридическое лицо. Само Дехканское хозяйства не предусмотрено ГК РТ как самостоятельный субъект права. Требованию ГК РТ соответствует только норма статьи 5 о создании дехканского хозяйства в форме *индивидуального дехканского хозяйства*. Такие организационно-правовые формы, как *семейное дехканское хозяйство* и *товарищеское хозяйство*, ГК РТ не предусмотрены. Соответственно, дехканское хозяйство, созданное в таких формах, не обладает правоспособностью и не может быть субъектом гражданских правоотношений, т.е. оно не обладает правами и не несет ответственность. Как это отражается на практике на деятельности дехканского хозяйства?

Проблема начинается сразу на стадии государственной регистрации. Так как, дехканское хозяйства не предусмотрено ГК РТ как субъект гражданских правоотношений, государственной регистрации подлежит не дехканское хозяйство. На практике от имени дехканского хозяйства регистрируется глава дехканского хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя, так как Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусматривает регистрацию только субъектов права, установленных гражданским законодательством РТ. Таким образом, в качестве субъекта правоотношений в соответствии с гражданским законодательством может выступать только глава дехканского хозяйства и всю ответственность будет нести только он. Судебные органы в случае четкого следования «букве закона» могут привлекать в качестве надлежащих ответчиков только глав дехканских хозяйств, обладающих статусом предпринимателя. Необходимо еще учесть, что

если имущество принадлежит дехканскому хозяйству на праве долевой собственности, как это предусмотрено при создании товарищеского дехканского хозяйства, тогда глава хозяйства, как предприниматель, по закону, должен отвечать только соразмерно своей доли в данном хозяйстве.

При этом необходимо отметить, что сам Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве» не устанавливает отдельную статью относительно ответственности дехканского хозяйства. Нет нормы о том, каким образом дехканское хозяйство будет нести ответственность за нарушения договорных обязательств, кредитной, расчетной и налоговых обязательств, требований к качеству продукции, иных нарушений осуществления хозяйственной деятельности.

2. Устанавливая такую форму, как *семейное дехканское хозяйство*, Закон не конкретизирует, кто может стать членом семейного дехканского хозяйства. Статья 4 устанавливает, что «членами дехканского хозяйства могут быть *родители, супруги, дети и другие трудоспособные лица*, занятые совместным трудом в этом хозяйстве». Понятие «родители, супруги, дети», особенно понятие «*другие трудоспособные лица*» является довольно расплывчатым и нечетким и не дает ответа на то, кого конкретно можно считать членом семьи при создании семейного дехканского хозяйства.

Такое хозяйство может также быть создано неопределенной группой лиц. Учитывая еще и то, что в соответствии с данным Законом имущество семейного дехканского хозяйства является *совместной собственностью членов хозяйств*, а форма сама не предусмотрена ГК РТ, на практике возникают серьезные проблемы при реализации норм Закона.

Во избежание неясностей было бы целесообразно, уточнить этот перечень (братья, сестры, невестки, внуки).

Неопределенность статуса дехканских (фермерских) хозяйств является основной причиной коллизии других норм Закона, его несоответствия в целом законодательству РТ и неопределенностью прав членов таких форм дехканских хозяйств. Рассмотрим некоторые из этих проблем, которые так или иначе связаны именно с неопределенностью статуса дехканских хозяйств:

- Одним из самых спорных вопросов и основной причиной неэффективности развития существующих форм дехканского (фермерского) хозяйства остается вопрос сохранения института земельного пая. Само понятие земельный пай возник в ходе реорганизации бывших колхозов, совхозов и иных сельскохозяйственных предприятий, когда принадлежавшие им земельные участки подлежали передаче гражданам - членам колхозов и совхозов в коллективно-долевое пользование. По сути, получавшие земельные участки (как правило, в коллективно-долевое пользование) члены и работники реорганизованных колхозов и совхозов наделялись правом на земельную долю (пай). При проведении такой формы реформирования разработчики считали, что коллективно-долевое пользование земли, выступая в качестве промежуточной (переходной) формы землевладения, содержит в себе

тенденцию развития как коллективных, так и частных форм хозяйствования. Гарантированный законом свободный выход работников из колхозов и совхозов с земельным и имущественным паем и проведение целенаправленной экономической политики могли бы обеспечить последовательную трансформацию ее в частную собственность на землю. Предполагалось, что бывшие члены колхозов со временем выкупят свою долю и смогут организовать собственные хозяйства. Так как во многих бывших социалистических государствах была установлена частная собственность на землю, реформа со временем была успешно завершена, посредством выкупа этой доли членами бывших колхозов и совхозов. Совсем другая ситуация сложилась в РТ, где земля является собственностью государства и выкуп доли и в дальнейшем совершение гражданских правовых сделок с этой долей стало невозможным. Законодательство РТ о дехканских (фермерских) хозяйствах решило этот вопрос абсолютно иным способом. Законы о дехканских (фермерских) хозяйствах, как 2002 года, так и 2009 года, установили такую норму, как создание дехканских (фермерских) хозяйств *группой лиц* в форме *товарищеских дехканских хозяйств*. Фактически колхозы и совхозы с многочисленными членами были преобразованы в *товарищеские дехканские хозяйства*, правовой формы без образования юридического лица, не предусмотренной гражданским законодательством с непонятной формой правления, неопределенностью имущественных отношений и ответственностью хозяйства, а также неопределенностью прав и обязанностей членов. За каждым членом такого хозяйства сохранилась его земельная доля в общем имуществе дехканских хозяйств, но законодательство фактически ограничило право пользования этой долей (земельного пая) членами хозяйств.

Как именно Закон ограничивает использование членами своей доли? В соответствии со статьей 15 Закона, земля выделяется дехканскому хозяйству *единым массивом* и только при выходе члена дехканского хозяйства его доля выделяется в натуре из одной части контура земли, а на орошаемых землях из нижней части контура земли. Хотя у членов есть доля (земельный пай) в земельном участке, конкретные границы земельных участков, принадлежащих членам дехканского хозяйства, не определены. *Право на земельную долю* и *право на выдел доли* — юридически принципиально разные права. Право на земельную долю не может быть квалифицировано как право пользования земельным участком, пока эта доля не выделена *в натуре (местности)*, а значит право на земельную долю — лишь право выдела вещи — земельного участка. Соответственно земельная доля (пай) не может считаться *объектом права пользования*. При наличии отношений по поводу земельных долей отсутствует непосредственный *объект права землепользования* — конкретный земельный участок, который принадлежит лицу. В этом случае, невозможно осуществление правомочий по использованию земли. При неопределенности объекта права невозможно фактическое обладание земельным участком, а равно и пользование таким конкретным объектом. Обладатель земельного

пая не может не закладывать право, не передать его в аренду, не использовать его иным способом.

Таким образом, хотя статья 19 Земельного кодекса РТ и предусматривает права первичных землепользователей на передачу в аренду и залог прав землепользования, статья 25 Закона РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве, регулирующая права членов дехканских хозяйств, не предусматривает сдачу в аренду или залога пая членом дехканского хозяйства.

- В соответствии со статьей 23 право пользования земельным участком подтверждается сертификатом на право землепользования, а размер земельного пая каждого члена дехканского хозяйства подтверждается Свидетельством на земельный пай. Установление законодательством двух документов также отчетливо показывает ограниченность прав членов хозяйств как землепользователей.

Сертификат на право пользования земли выдается дехканскому (фермерскому) хозяйству, а так как дехканское хозяйство из-за неопределенности правового статуса регистрируется как индивидуальный предприниматель на имя главы дехканского хозяйства, то, по сути, сертификат на право пользования земли должен выдаваться на имя главы дехканского хозяйства. Соответственно, право пользования земельным участком со всеми вытекающими отсюда последствиями принадлежит только главе хозяйства (или самому хозяйству, если допустить, что он оформляется на само дехканское хозяйство) и Сертификат не сможет стать документом, подтверждающим право землепользования членов дехканских (фермерских) хозяйств. Членам дехканских хозяйств выдается Свидетельство на земельный пай, который лишь подтверждает их право на **определенный размер** земельного пая, **без определенных границ**. Соответственно, такой документ не дает право членам дехканского хозяйства пользоваться своими правами землепользования.

Необходимо отметить, что в случае принятия изменений в ЗК РТ, предусматривающих права землепользователя распоряжаться правом пользования земельными участками, институт «земельного пая» в существующем виде может претерпеть значительные изменения. Создается конкретная возможность землепользователям в полной мере осуществлять свои права землепользования (осуществлять с правом землепользования все гражданские - правовые сделки). Вполне закономерно, что члены хозяйств будут использовать все меры для использования своих прав. В таком случае, неизбежно, этот институт уйдет в прошлое.

- Закон четко не определяет порядок распределения прибылей и убытков в дехканском (фермерском) хозяйстве. Его нормы предусматривают обязательное личное трудовое участие членов дехканского хозяйства в деятельности дехканского хозяйства (статьи 1, 28, 29), однако распределяется ли прибыль в зависимости от вклада или трудового участия остается неопределенным.

- Статья 5 устанавливает, что *хозяйственная деятельность* товарищеского дехканского хозяйства определяется договором о совместной деятельности. Закон также дает право, но не обязывает семейное дехканское хозяйство осуществлять деятельность на основе такого договора. Статья 6 устанавливает нормы относительно заключения этого договора.

Рассмотрим соответствие этих норм Гражданскому Кодексу РТ:

- ✓ нужно сразу отметить, что используемый в части 3 статьи 5 термин «хозяйственная деятельность» является неудачным. Такой договор в соответствии с ГК РТ регулирует «совместную деятельность», а не «хозяйственную деятельность», и это совершенно два разных понятия.
- ✓ в соответствии со статьей 1058 ГК РТ по договору *о совместной деятельности (простом товариществе)* двое или более лиц, обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной цели, не противоречащей закону. Сторонами договора могут быть *индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации*. В данном случае сторонами договора являются не самостоятельные субъекты права-*индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации*, а *члены дехканского хозяйства*, которые не зарегистрированы в качестве таковых. Таким образом, этот договор не может быть договором о совместной деятельности (простом товариществе), предусмотренном ГК РТ.
- ✓ стороны договора о совместной деятельности (простом товариществе) являются равными. Однако в данном случае глава дехканского хозяйства наделен определенными властными полномочиями и не может быть равным со всеми остальными членами дехканского хозяйства. Он не просто представляет интересы дехканского хозяйства, как это предусмотрено нормами ГК РТ о представительстве, но и руководит деятельностью дехканского хозяйства (статья 13 Закона РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве»).
- Неопределенность статуса дехканских (фермерских) хозяйств создает проблему не только в сфере управления такого хозяйства, имущественных отношений, но и приводит к неопределенности прав и незащищенности членов семейного и товарищеского дехканского хозяйства. Ярким примером является проблемы социальной защищенности членов дехканских хозяйств, которые, фактически не обладая имущественными правами, приравниваются на практике по своему статусу к наёмным работникам. В целях социальной обеспеченности членов дехканского хозяйства, упорядочения исполнения налоговых обязательств членами дехканского хозяйства, в особенности уплаты социального налога части 4 и 5 статьи 6 предусматривают обязанность предоставления

копии договора о совместной деятельности налоговым органом и органом социальной защиты. Нужно заметить, что гражданское законодательство РТ не предусматривает обязанность предоставления копии договоров государственным органам и решение социальных вопросов и подобным образом не только противоречит гражданскому законодательству и сути договора, но и является очень слабым и неэффективным способом защиты социальных прав членов дехканских (фермерских) хозяйств. Видимо с этой же целью статья 4 устанавливает, что, членство в дехканском хозяйстве определяется регистрацией в трудовой книжке и договором о совместной деятельности членов дехканского хозяйства. Необходимо отметить, что регистрация в трудовой книжке не является правовым основанием определения членства. В соответствии со статьей 56 ТК РТ трудовая книжка является только документом, *подтверждающим трудовой стаж*, а запись в этой книжке должна делаться на основании приказа о принятии на работу и заключении трудового договора. Договор о совместной деятельности также нельзя рассматривать как документ, определяющий членство в дехканском хозяйстве.

Дехканские хозяйства, по сути, должны создаваться решением собрания членов (учредителей) таких хозяйств, которое должно протоколироваться и подписываться учредителями (членами). Этот документ является правовым основанием для определения учредителей или членов хозяйств. Однако, этот документ Законом в качестве такого не рассматривается.

- Статья 11 Закона предусматривает, что собрание членов дехканского хозяйства, в случае неучастия члена хозяйства без уважительных причин в хозяйственной деятельности более года, не использования земельной доли, может своим решением исключить его из членства в дехканском хозяйстве, раздать его земельную долю постоянным членам хозяйства или принять другое лицо в членство в качестве дольщика. Данная норма является еще одним подтверждением ограниченности прав членов дехканских хозяйств и неопределенности их прав и обязанностей. Нужно отметить, что земельная доля члена дехканских хозяйств в соответствии с Земельным кодексом РТ является правом землепользования членов хозяйств. А в соответствии со статьей 37 ЗК РТ основанием для прекращения права землепользователей может стать неиспользование земельного участка для сельскохозяйственных нужд в течение двух лет. Решение о прекращении права землепользования по такому основанию, в соответствии со статьей 39 ЗК РТ, принимается только судом.

Норма статьи 11 Закона «О дехканском (фермерском) хозяйстве» в данном случае противоречит нормам ЗК РТ. Кроме того, нужно учесть, что земля выделяется решением соответствующих местных органов власти, и только орган, принимающий такое решение имеет право определить землепользователя. Абсолютно непонятно, почему собранию дехканских хозяйств даются такие полномочия. Собрание членов ДФХ не только само исключает членов из состава хозяйств и лишает их права землепользования, но и определяет, кто должен стать землепользователем.

Необходимо отменить противоречие Закона «О дехканском (фермерском) хозяйстве» касательно полномочий собрания дехканских хозяйств и привести его в полное соответствие с Земельным Кодексом РТ.

3. Одной из существенных проблем данного Закона является также фактический запрет на создание дехканских хозяйств в форме юридических лиц. Статья 14 устанавливает, что **члены индивидуального дехканского хозяйства** и **члены семейного дехканского хозяйства** могут создавать юридические лица в форме хозяйствующих товариществ (полного товарищества и товарищества на вере) и производственных кооператив. Исходя из этой нормы, можно сделать следующие выводы:

- члены дехканского хозяйства в форме **товарищеского дехканского хозяйства** не могут создавать предусмотренные этой статьей юридические лица.
- только члены индивидуального дехканского хозяйства и члены семейного дехканского хозяйства могут создавать юридические лица, однако они не смогут создавать их в форме **хозяйственных обществ** (обществ с ограниченной ответственностью, обществ с дополнительной ответственностью, акционерных обществ).
- так как статья 7 устанавливает, что дехканское хозяйство создается без образования юридического лица, а статья 14 устанавливает, что юридические лица создаются «членами дехканского хозяйства», получается, что сами граждане самостоятельно не могут создать дехканское хозяйство в форме юридического лица, если они не являются членами дехканского хозяйства.
- Установление таких ограничений в Законе является неоправданным и необоснованным.

Перечисленные правовые проблемы способствуют тому, что на практике главы дехканских хозяйств фактически сами определяют всю хозяйственную деятельность дехканских хозяйств, заключая самостоятельно все сделки от имени хозяйств и распоряжаясь полностью имуществом и прибылью хозяйств. Члены дехканских хозяйств фактически используются только как наемные работники с выплатой им определенной заработной платы, по усмотрению глав дехканских хозяйств. Практика показывает, что предусмотренный Законом договор о совместной деятельности между членами хозяйств не заключается и о своих правах члены дехканских хозяйств фактически ничего не знают.

ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КООПЕРАТИВНОГО ДВИЖЕНИЯ

В принятых Правительством РТ ряде нормативных правовых актов, приоритетным направлением аграрной реформы названо развитие кооперативных отношений в агропромышленном комплексе, в том числе поддержка создания сельскохозяйственными товаропроизводителями производственных, перерабатывающих, агросервисных, кредитных, страховых и других видов кооперативов.

Во многих странах мира кооперативы занимают важнейшее место в сельскохозяйственном и мелком промышленном производстве, в области сбыта, снабжения, кредитов и предоставления различных услуг. В первую пятерку по уровню кооперации овощеводства входят Нидерланды, Бельгия, Германия, Франция и Испания. Именно через кооперативы осуществляется контроль над качеством овощной продукции. Кооперативы объединяются в союзы, контролируя всю оптовую торговлю и осуществляя связь науки с производством.

Принятые нормативные правовые акты подчеркивают важность развития кооперативного движения в РТ, предусматривают необходимость реформирования законодательства, регулирующего деятельность кооперативов.

Среди этих актов особо можно выделить Концепцию аграрной политики Республики Таджикистан, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 658. В Концепции подчеркивается, что абсолютное число созданных дехканских (фермерских) хозяйств ограничено по своему размеру, и как хозяйствующая структура, малоэффективна, большинство вновь созданных мелких дехканских (фермерских) хозяйств испытывают значительные трудности в ведении агробизнеса в одиночку. В решении данной проблемы существенная роль должна быть отведена созданию разных форм кооперативов и других видов объединений. Мелкие дехканские (фермерские) хозяйства не могут применить высокие технологии производства, так как это не позволяют размеры хозяйства, получаемого дохода и отсутствие высококлассной сельскохозяйственной техники.

Однако, в РТ до сих пор не создана должная законодательная база для развития кооперативов.

Деятельность кооперативов в РТ регулируется Гражданским кодексом РТ и законами РТ «О потребительской кооперации» и «О производственных кооперативах». Гражданский кодекс предусматривает создание двух видов кооперативов: производственный и потребительский, каждый из которых имеет право осуществлять деятельность по переработке, сбыту, торговли, бытовому обслуживанию и другими, не запрещенными видами деятельности. Однако, существующие в них нормы, а также нормы законов РТ «О потребительской кооперации» и «О производственных кооперативах», тем не менее, не дают возможность создания кредитных и страховых кооперативов, особенности создания и деятельности которых по-прежнему не входят в правовое пространство и не регулируются законодательством РТ.

Кодекс относит к производственным и потребительским кооперативам не свойственные им и противоречащие мировой практике виды и принципы их организаций и деятельности. В соответствии с ГК РТ производственные кооперативы отнесены к коммерческим юридическим лицам, а потребительские кооперативы к некоммерческим. Однако, из норм ГК РТ, установленных в отношении кооперативов, можно сделать вывод, что им присущи признаки как коммерческого юридического лица, так и некоммерческого.

Основное различие между этими двумя видами юридических лиц определяется целью их деятельности (извлечение прибыли в качестве основной цели или не извлечение прибыли), а также не распределением полученной прибыли между участниками. Однако, это различие не совсем применимо в отношении кооперативов. Главная цель деятельности производственного кооператива – не максимизация прибыли, а обслуживание экономических интересов объединившихся товаропроизводителей, достижения определенных выгод для своих членов (в том числе повышение прибыльности хозяйств), которая достигается путем получения прибыли. Эта цель отличает производственный кооператив от других коммерческих юридических лиц, основной целью деятельности которых является получение прибыли. Таким образом, исходя из цели деятельности, производственный кооператив нельзя полностью приравнять к коммерческим юридическим лицам.

Что касается потребительского кооператива, установленного Кодексом, как некоммерческой организации, нужно заметить, что в соответствии с частью 5 статьи 128 ГК РТ, *доходы*, полученные потребительским кооперативом от предпринимательской деятельности, осуществляемой кооперативом в соответствии с законом и уставом, распределяются между его членами. Этот признак сближает потребительский кооператив к коммерческим юридическим лицам. Хотя в статьях 50 и 128 ГК РТ применяются два понятия - «прибыль» и «доход», нужно отметить, что ГК РТ не предусматривает различие «дохода» и «прибыли», а соответственно установление нормы о распределении дохода между членами нарушает один из признаков не коммерческого юридического лица-*не распределение прибыли между участниками*.

Кроме того, в соответствии с ГК РТ наряду с коммерческими организациями *потребительский кооператив* может признаться банкротом и ликвидироваться в соответствии с порядком предусмотренном для ликвидации коммерческих юридических лиц.

Таким образом, по сути, кооперативы являются специфическими юридическими лицами, которым свойственны как признаки коммерческого юридического лица, так и некоммерческого. Резкую границу следовало проводить не между производственными и потребительскими кооперативами, путем отнесения первых к коммерческим, а вторых – к некоммерческим организациям, а между кооперативами (независимо от их разновидности) и хозяйственными обществами и товариществами, для которых основная цель - извлечение прибыли.

Закон РТ о потребительской кооперации

Закон РТ «О потребительской кооперации» принят в 1992 году. В 2000 году был введен в действие Гражданский кодекс РТ, в соответствии с которым все законы должны были быть приведены в соответствии с этим Кодексом. Хотя в Закон РТ «О потребительской кооперации» были внесены некоторые изменения и дополнения, однако Закон так и не был приведен в соответствии с ГК РТ и имеет много неточностей и противоречий, как с законодательством РТ, так и самим собой. Он фактически сохранил признаки социалистического регулирования системы потребительской кооперации.

Закон не регулирует нормы о создании и деятельности потребительского кооператива как самостоятельного юридического лица, а регулирует вопросы создания **системы потребительской кооперации**, в которую входят **потребительские общества и их союзы** в селах, районах, городах, Горно-Бадахшанской автономной области, областях и республике.

Нужно отметить, что понятия «общество» и «союз» в данном Законе используются в противоречии с установленными ГК РТ нормами об «объединениях» и «союзах». Объединения в форме ассоциаций (союзов), являются некоммерческими организациями и создаются коммерческими организациями в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов. В данном же Законе они считаются «кооперативами».

Статья 9 данного Закона рассматривает «потребительские общества и их союзы» **как общественные объединения**.

Закон не устанавливает основные принципы создания кооперативов, порядок образования потребительского кооператива, нормы относительно устава кооператива, права и обязанности членов кооператива, членства в кооперативе и прекращении членства, органы управления кооператива и полномочия каждого органа, имущества кооператива, порядок формирования имущества кооператива, распределение прибыли кооператива, ответственность кооператива и его членов, реорганизация и ликвидация кооператива и т.д.

Вместе с тем Закон регулирует полномочия органов управления **системы кооперации**, формирование и использование имущества этой системы. Нижестоящая организация системы не может самостоятельно распоряжаться имуществом системы без согласия вышестоящего органа. Большое внимание уделяется полномочию республиканского союза потребительских обществ - Союза Таджикматлубот, которому предоставлены функции осуществления политики (наряду с государственными органами), контроля над финансовой и хозяйственной деятельностью системы кооперации, что не соответствует требованию ГК РТ о кооперативах, союзах и ассоциациях, их целях создания и принципов деятельности. Установленные нормы об отношениях государства и потребительской кооперации напоминают отношение государства и кооперации, существующих в советский период. Так, например, статья 7 предусматривает, что Государственные органы имеют право в случае «необходимости» входить с ходатайством в правление вышестоящей организации с предложением **о наложении дисциплинарного**

взыскания на председателей правлений и других выборных работников потребительских обществ и союзов».

На основании этого Закона невозможно создать просто самостоятельный потребительский кооператив, принципы создания и деятельность которого будут соответствовать мировым стандартам. Как было отмечено ранее, он предусматривает создание ***потребительских обществ и их союзов*** в селах, районах, городах, Горно-Бадахшанской автономной области, областях и республике, которые входят в единую систему потребкооперации.

В настоящее время, в целях устранения существующих проблем и создания правовой базы для развития кооперативов на основании мировых принципов, создана рабочая группа при Министерстве юстиции по разработке нового Закона о кооперативах. Рабочая группа пришла к единому мнению, что в Республике Таджикистан нужно принять общий закон о кооперативах. Нужно отметить, что если развитие кооперативного законодательства пройдет по отраслевому пути, система кооперативного законодательства окажется весьма сложной. Принятые законы по-разному будут решать вопросы организации и деятельности кооперативов одного и того же типа. Разработка и принятие единого Закона является очень актуальной. Такой Закон установит единые принципы кооперативного законодательства, а также единые нормы организации и деятельности кооперативов.

Для успешного развития кооперативного движения принятие только лишь Закона о кооперативах является недостаточным. Кооперативы должны получить поддержку и помощь со стороны государства. Необходимо создание льготного режима налогообложения для них и в особенности, освобождение кооперативов от налогообложения внутреннего оборота кооператива, предусмотренное в странах ЕС и США.

ГЛАВА 4. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ НЕКОТОРЫХ ДРУГИХ ПРОБЛЕМ

Помимо перечисленных проблем сельскохозяйственные товаропроизводители сталкиваются в своей деятельности с другими серьезными трудностями. К числу этих проблем относятся:

- разрушение материально-технической базы (старение машинно-тракторного парка);
- рост цен на энергоресурсы и ГСМ;
- приход в упадок мелиоративных систем;
- неразвитость социальной инфраструктуры на селе;
- нехватка химических средств защиты растений, минеральных удобрений, а также высококачественных семян
- сложность в получении кредитов

Вкратце рассмотрим некоторые из этих проблем, а также рекомендации по их устранению на основании изучения опыта соседних государств.

1. Нехватка химических средств защиты растений

Использование химических средств защиты растений является одним из самых нужных и необходимых мер для увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Проблема нехватки химических средств и необходимость решения этой проблемы давно обсуждается среди всех заинтересованных кругов, а также на уровне Правительства РТ. В целях решения этой проблемы принят также ряд нормативных правовых актов, однако до сегодняшнего дня вопрос остается открытым, а предусмотренные меры неэффективными.

4 июня 2006 года Постановлением Правительством РТ за № 290 была утверждена Программа по защите садов и виноградников от болезней и вредителей в Республике Таджикистан, которая стала важным правовым основанием для принятия мер по борьбе с вредителями и болезнями растений.

В программе было подчеркнуто, что не проведение агротехнических мероприятий против болезней и вредителей, и, особенно, химической обработки садов и виноградников в последние годы стало основной причиной низкой урожайности садов и виноградников. Вследствие причиняемого вреда ежегодно теряется половина урожая фруктов и винограда. Результаты исследований и анализ состояния садов и виноградников показали, что в различных регионах республики в зависимости от климатических условий и видов деревьев, широко распространены более 20 видов болезней и 55 видов вредителей, наносящих большой урон развитию садовых насаждений.

Были указаны следующие основные причины неиспользования химических средств защиты растений:

1. недостаток финансовых средств;

2. дороговизна пестицидов, горючего, специальной техники;
3. низкий уровень знаний;
4. ненадлежащие организаторские способности садоводов и виноградарей;

Малые дехканские (фермерские) хозяйства не имеют возможности для приобретения, хранения различных видов техники и большого количества пестицидов. Обработка крупных садов и виноградников пестицидами требует использования крупногабаритных тракторов и пульверизаторов, а также автоцистерн для доставки воды на богарные земли. Дехканские (фермерские) хозяйства и население для садов, виноградников и огородов нуждаются в дешевой малой технике и ручных пульверизаторах.

Для защиты садов и виноградников республики от болезней и вредителей растений в Программе было предложено осуществление таких мероприятий, как:

1. Создание биолaborаторий в Раштском, Файзабадском районах, Муминабадском, Хуросонском районах Хатлонской области, городах Истаравшан и Пенджикент Согдийской области, городе Хороге Горно-Бадахшанской автономной области.
2. Поэтапное обеспечение хозяйств механизмами, техникой и технологией
3. Организация лизинговых операций для закупки техники и технологии

К сожалению, предусмотренные меры были не очень эффективными и действенными, установлены без конкретного анализа ситуации и без достаточного финансового обеспечения проведения этих мероприятий. В связи с этим, не одна из задач, поставленных Программой, должным образом не была выполнена.

Так, поэтапное обеспечение хозяйств механизмами, техникой и технологией не была полностью осуществлена из-за недостаточности финансовых средств.

Предложение по осуществлению лизинговых операций, для закупки техники и технологий сделано без предложения конкретных экономических и правовых условий для развития самого лизинга, т.е. предложений по совершенствованию льготного налогообложения лизинга. Предложение по организации районных групп технического обслуживания (МТС) сделано без учета происходящих перемен в области агропромышленного комплекса. МТС в советское время было крупное государственное сельскохозяйственное предприятие, для обслуживания колхозов сельскохозяйственной техникой (тракторы, комбайны и др.) на договорной основе. В настоящее время ситуация с развитием и деятельностью таких предприятий сильно изменилась. Вместо этих предприятий в современных условиях нужно предложить создание сервисных кооперативов.

3 декабря 2010 года Правительством РТ за №625 была утверждена новая Программа по борьбе с вредителями и болезнями садов и виноградников Республики Таджикистан на 2011-2015 года.

В Перечне мероприятий по реализации указанной Программы предусматривается также проведение таких мероприятий, как:

- организация районных и межрайонных механизированных отрядов по борьбе с вредителями и болезнями плодовых культур и винограда.
- организация по открытию в районах специальных магазинов по продаже пестицидов и сельскохозяйственной техники
- организация по ввозу в республику микробиологических препаратов и феромонных ловушек в борьбе с вредителями садов и виноградных.

Проведение этих мероприятий предусматривается из средств кредитов банка, грантов и внутренних источников.

Однако, как и мероприятия, предусмотренные первой Программой, эти мероприятия также не смогут создать должные условия для производителей сельскохозяйственной продукции по борьбе с вредителями и не смогут решать существующие проблемы.

Необходимо отметить, что в сельском хозяйстве СССР применение авиации по борьбе с вредителями и болезнями растений было очень эффективным способом. Авиационный способ применения пестицидов обеспечивал, в первую очередь, оперативность обработок на обширных площадях и позволял за короткий период времени обработать большую площадь сельхозугодий. Уже многие годы в агропромышленном секторе не проводится химическая обработка самолётами АН-2.

Итак, как было отмечено, основной причиной **нехватки химических средств защиты растений** является недостаток финансовых средств сельхозтоваропроизводителям для приобретения техники и технологии.

2. Нехватка минеральных удобрений, а также высококачественных семян

Нехватка минеральных и органических удобрений до сих пор остается самой острой проблемой развития отрасли. **Высокая стоимость минеральных удобрений, вследствие существования** высоких налогов и таможенных пошлин на ввоз минеральных удобрений **не позволяет** многим фермерским хозяйствам приобрести необходимые и качественные минеральные удобрения. Во многих регионах республики ситуация приводит к тому, что фермерские хозяйства вынуждены приобретать минеральные удобрения на «чёрном» рынке. К тому же, льготы по таможенным и налоговым платежам в сопредельных странах создают почву для нездоровой конкуренция и ущемление прав добросовестных предпринимателей.

Таджикистан не имеет возможности для создания специализированной промышленной отрасли, занимающейся производством минеральных удобрений и средств химической защиты растений, так как отсутствует необходимое сырьё для их производства. Поэтому Республике надо принять другие меры для того, чтобы эти средства в настоящее время стали доступными для приобретения дехканским (фермерским) хозяйствам. Одной из таких действенных мер может стать освобождение от НДС импорта минеральных удобрений, химических средств защиты растений **высококачественных семян. Подробный анализ существующей ситуации был проведен** Ассоциацией агробизнеса Таджикистана, которая сформулирована как «Меры по повышению экономической эффективности сельскохозяйственной отрасли на пути достижения

продовольственной безопасности Республики Таджикистан». Данное предложение было принято к рассмотрению секретариатом Консультативного совета при Президенте РТ.

В анализе было отмечено, что в граничащих с Таджикистаном странах существуют разные ставки и условия импорта и экспорта минеральных удобрений и средств защиты растений по сравнению с Республикой Таджикистан. В Кыргызстане ставка НДС по импорту минеральных удобрений составляет 0%, в Афганистане ставка импортного НДС по минеральным удобрениям составляет 2%, в Туркменистане по импорту минеральных удобрений и средств защиты растений готовятся соответствующие поправки в законодательство. Ставка НДС и таможенной пошлины на минеральные удобрения и средства защиты растений в Таджикистане являются самыми высокими в пространстве СНГ и мире.

Сложившаяся ситуация приводит к тому, что недобросовестные предприниматели, будут применять усилия по нелегальному ввозу минеральных удобрений и ядохимикатов в Таджикистан, минуя таможенные и пограничные барьеры.

В анализе для обоснованности этих доводов приводятся данные таможенной и сельскохозяйственной статистики по импорту и использованию минеральных удобрений и ядохимикатов в Таджикистане. Объемы внесенных минеральных удобрений и средств защиты растений полученные по статистическим данным показывают, что ввоз основной массы минеральных удобрений и средств защиты растений осуществляется, минуя таможню. Так по таможенной статистике за 2008 -2010 года было импортировано около 120,0 тыс. тонн минеральных удобрений на сумму 28,9 млн. долларов США, поступление таможенной пошлины и налогов в бюджет составило 7,4 млн. долларов США. А по данным Агентства по статистике за этот же период было внесено около 438,0 тыс. тонн, которые в сопоставимых ценах составляют 106,0 млн. долларов, таможенная пошлина и НДС могли составить 26,8 млн. сомони, то есть почти в 4 раза больше.

Специалисты, проводившие данный анализ, пришли к выводу, что при легальном освобождении от таможенной пошлины и НДС оборотов агрохимической продукции доходность бюджета будет больше, нежели при действующей системе.

3. Сложность получения кредитов

Проблема доступа к финансовым ресурсам – одна из основных для производителей сельскохозяйственной продукции. Перед сельскохозяйственными товаропроизводителями остро стоит проблема надежных источников заёмных средств, в том числе, возможность кредитования в коммерческих банках. Кредитование через коммерческие банки занимает наибольшую долю в кредитовании предприятий аграрного сектора. Доступность ресурсов сельскому хозяйству - это высокая степень вероятности получения кредитных средств в течение определенного промежутка времени.

Первой и основной причиной сложности получения кредитов остается высокая ставка банковского кредитования. По данным Национального банка Таджикистана, средняя ставка по выданным в 2011 году кредитам составила 22,66%. Однако сложность в получении кредитов обусловлена не только высокими банковскими процентами и большим количеством собираемых документов.

К факторам, влияющим на доступность кредитов можно отнести:

- финансовое состояние производителя;
- условия кредитования (срок кредита, процентная ставка);
- наличие залога;
- наличие источника погашения;
- неопределенность организационно – правовой формы дехканских (фермерских хозяйств)

Практика показывает, что на сегодняшний день получение кредитов банков особенно сложным является для дехканских (фермерских) хозяйств, так как такие хозяйства не удовлетворяют критериям, установленным коммерческими банками. Банки очень неохотно дают кредиты дехканским (фермерским) хозяйствам. Более или менее банки предпочитают работать с крупными хозяйствами, например, производственными кооперативам.

Одной из причин такого отношения банков является неопределенность организационно-правовой формы дехканских хозяйств, что как было отмечено выше, создает неопределенность имущественных отношений в дехканских хозяйствах, а также неопределенность ответственности таких хозяйств по своим обязательствам, в том числе кредитным (Более подробно см. Главу 2 указанной работы).

Кроме того, необходимо отметить проблему с наличием залога у дехканских (фермерских) хозяйств. Большинство дехканских (фермерских) хозяйств не имеют достаточного имущества для предоставления его в качестве залога. Как уже было отмечено, Земельный кодекс РТ и Закон РТ «Об ипотеке» устанавливают нормы о предоставлении в залог права пользования земельным участком, однако так как сам ЗК РТ не предусматривает отчуждение права пользования земельным участком и совершение с ним гражданско - правовых сделок, данные нормы пока остаются недействующими. С принятием изменений в Земельный кодекс РТ у хозяйств появится возможность реализовать это право, и доступ к кредитованию улучшится.

С учетом слабого развития системы сельскохозяйственного кредита необходимо также активное участие государства в обеспечении кредитными ресурсами производителей аграрного сектора экономики страны. Это помогло бы повышению финансовой устойчивости сельского хозяйства и доступу к кредитным ресурсам на льготных условиях. Однако на сегодняшний день государство не имеет возможности осуществлять полноценное субсидирование сельского хозяйства, в том числе не может создать условия для льготного кредитования.

В таком случае, самым оптимальным вариантом решения этой проблемы может стать создание кредитных кооперативов. Наличие кредитных кооперативов способно решить одну из наиболее

важных и сложных задач в сфере кредитования малого предпринимательства на селе, заполняя нишу рынка кредитования.

Кредитные кооперативы имеют ряд преимуществ, которые делают их привлекательными для доступа сельских производителей к кредитованию. Данная система носит открытый характер, основные её преимущества заключаются в прозрачности, подконтрольности и управляемости для пайщиков.

Сельскохозяйственная кредитная кооперация имеет ряд преимуществ перед банками:

- низкая процентная ставка на выдачу займов кооперативам;
- приемлемые требования по обеспечению займов, так как кредитный кооператив объединяет людей, хорошо знающих друг друга;
- малые сроки рассмотрения заявок на предоставление займов.

Как уже было отмечено в Главе 3 настоящей работы, существующие нормативные правовые акты по кооперативам, в частности Закон РТ «О потребительской» кооперации, не дают возможность создания кредитных кооперативов. Рабочая группа по разработке законопроекта «О кооперативах» по результатам проведенной работы пришла к заключению о распространении действия данного законопроекта также на кредитные кооперативы, с учетом особенностей кредитных кооперативов, установленных в отдельных нормах данного законопроекта. При этом в законопроекте предлагается регулировать деятельность кредитных кооперативов по осуществлению банковских операций в соответствии с банковским законодательством.

Однако, в данном случае с целью ускорения развития кооперативного движения и с учетом специфики кредитных кооперативов необходимо установление менее жестких требований регулирования деятельности кредитных кооперативов со стороны Национального Банка РТ.

ГЛАВА 5. ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПЕРЕРАБОТКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ.

Одним из основных нормативных правовых актов, предусматривающих мероприятия по развитию сектора переработки, является Государственная программа по усилению экспортного потенциала сектора переработки фруктов и овощей на 2010-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2010 года № 624.

В Программе подчеркиваются следующие основные проблемы, препятствующие развитию данной отрасли:

- постоянный дефицит сырьевых ресурсов;
- высокие закупочные цены на сырье и материалы;
- значительные транспортные затраты по доставке сельскохозяйственной продукции на промышленную переработку;
- нехватка оборотных средств.

Достижение основной цели Программы связано с реализацией следующих задач по поддержке предприятий-экспортеров продукции плодоовощного сектора:

- финансовая поддержка предприятий-экспортеров за счет развития кредитно-финансовых механизмов;
- информационно-консультативная поддержка предприятий - экспортеров и производителей экспортной продукции и услуг;
- упрощение экспортно-импортных процедур;
- развитие промышленных финансовых групп в отрасли и другие современные методы управления внутри цепочки добавочной стоимости;
- разработка системы обеспечения сырьём перерабатывающей промышленности;
- улучшение системы маркетинга отечественной плодоовощной продукции.

В Планах мероприятий особо нужно подчеркнуть пункты предусматривающие:

1. Подготовку предложений по **изменению ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование и запасных частей к нему**
2. Анализ действующей нормативно-правовой базы с учетом международных требований (НАССР, ISO и т.д.)
3. Стимулирование развитие системы кредитования, **разработка механизма льготного кредитования и представление государственных субсидий перерабатывающей промышленности**

Итак, перерабатывающие предприятия постоянно сталкиваются с проблемами, указанными в Программе. Кроме того, остро стоит вопрос о нехватке электроэнергии и природного газа и высокая зависимость предприятий от цен на энергоносители. Одним из недостатков развития этой

отрасли - сезонность характера её работы. Отсутствие мощностей по хранению сырья и полуфабрикатов является основной причиной сезонности этой работы. Многие новые перерабатывающие предприятия, появившиеся за последние годы, проектировались и строились без мощностей для хранения. Что касается старых предприятий, то их оборудование устарело и практически вышло из строя. У предприятий по переработке не хватает средств для приобретения такого оборудования.

Программа особое внимание уделяет формированию ***финансово-промышленных групп в области производства, переработки и экспорта сельскохозяйственной продукции.***

Тенденции развития сельского хозяйства позволяют утверждать, что в перспективе дехканские (фермерские) хозяйства не смогут стать альтернативой крупным коллективным сельскохозяйственным предприятиям. Это обусловлено рядом причин. Во-первых, слабой технической оснащённостью сельского хозяйства. Во-вторых, потребностью в больших государственных инвестициях и радикальном изменении производственного обслуживания.

Дальнейшее развитие малых и средних предприятий должно осуществляться на основе кооперации и других форм рыночной интеграции, а также путем создания новых крупных хозяйствующих систем, обладающих в условиях рынка наилучшей устойчивостью и возможностями для саморазвития.

Однако нужно иметь в виду, что в ряде случаев создаваемые агропромышленные объединения, финансово-промышленные группы и иные формы интеграции, объединяя участников производства определенного товара, создают себе исключительное положение на рынке, что дает им возможность диктовать цены, как на потребляемое сырье, так и на выпускаемую конечную продукцию. Поэтому наибольшая сложность в развитии кооперации и интеграции производства заключается именно в обеспечении баланса интересов партнеров.

Самое главное звено всех этих проблем - это отсутствие технологических ресурсов, оборудования, нехватка средств для приобретения оборудования и его завоза на территорию РТ из-за высоких таможенных пошлин, а также сложность экспортно-импортных процедур в случае реализации продукции перерабатывающих предприятий.

Как было уже отмечено, в силу того, что у государства сегодня нет достаточных ресурсов для разработки механизма льготного кредитования и представления государственных субсидий, лучшим методом стимулирования развития данной отрасли также может стать только создание благоприятного таможенного и налогового режима.

ГЛАВА 6. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЛИЗИНГОВЫМИ ОПЕРАЦИЯМИ

Эффективность многостороннего воздействия лизинга на экономику определяется тем, что он одновременно активизирует инвестиции частного капитала в сферу производства, улучшает финансовое состояние непосредственных товаропроизводителей и повышает конкурентоспособность малого и среднего бизнеса. Лизинговые операции могут быть очень эффективны не только для отдельных сфер деятельности, но и экономики страны в целом. Однако для того, чтобы лизинговая деятельность получила распространение, в стране должны быть созданы соответствующие предпосылки в законодательстве и в сфере практической деятельности. Одним из главных экономических рычагов, позволивших лизингу стать привлекательным видом бизнеса, являются налоговые и амортизационные льготы. При этом важнейшее значение имеет политика в области налогообложения. Зарубежная практика показывает, что чем большие льготы предоставлялись, тем быстрее развивался лизинг.

Во многих Программах, утвержденных Правительством РТ в области развития агропромышленного комплекса, указывается на необходимость использования лизинговых операций для решения вопросов по приобретению оборудования, техники и технологии. Но нигде не упоминается о создании благоприятных условий для развития лизинга.

В настоящее время в соответствии со статьей 211 НК РТ оказание финансовых услуг (в части финансовой аренды (лизинга)) освобождается от НДС. Освобождение предусматривается исключительно в отношении процентов и не распространяется на суммы, подлежащие выплате в пользу лизингодателя лизингополучателем в счет погашения стоимости предмета финансовой аренды (лизинга) (основного долга).

Статья 192 НК РТ предусматривает следующие амортизационные льготы для лизинга:

В случаях, когда арендодатель является владельцем амортизируемого материального имущества до начала финансовой аренды (лизинга), сделка рассматривается как продажа имущества арендодателем и его покупка арендатором.

Амортизируемое материальное имущество, сдаваемое в аренду по договору в финансовой аренде (лизинге), подлежит учету на балансе арендатора в период действия договора о финансовой аренде (лизинге), что дает право арендатору (лизингополучателю) производить вычеты, связанные с предметом лизинга (в частности, амортизации и расходов на ремонт).

Однако действующее налоговое законодательство РТ предусматривает полную уплату НДС при ввозе оборудования лизинговыми компаниями и передачи этого оборудования предпринимателям, что сильно сдерживает развитие лизинговых операций. Такое налогообложение делает лизинговую деятельность практически бесперспективной.

Практика показывает, за последние два года количество предприятий, занимающихся лизинговыми операциями, сократилось с 10 до 6.

В целях решения данной проблемы, в настоящее время разработаны проекты законов РТ о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс и Таможенный кодекс РТ. Законопроекты находятся на рассмотрении Правительства РТ и в случае их принятия могут оказать существенную роль в развитии лизинговых операций. Эти изменения дадут возможность иностранным лизинговым компаниям и банкам осуществлять лизинговые операции на территории РТ на льготных основах, что может в несколько раз увеличить приток инвестиций в РТ.

Кроме того, нужно отметить, что в проекте нового Налогового кодекса РТ, находящегося на рассмотрении министерств и ведомств установлено, что «оказание финансовых услуг, в том числе передача амортизируемого материального имущества по операциям финансовой аренды (лизинга) (включая самолеты), за исключением недвижимого имущества, легковых автомобилей и мебели», освобождается от НДС. В проекте исключается требование действующего Кодекса о том, что «освобождение предусматривается исключительно в отношении процентов и не распространяется на суммы, подлежащие выплате в пользу лизингодателя лизингополучателем в счет погашения стоимости предмета финансовой аренды (лизинга) (основного долга)».

ГЛАВА 7. ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРИ СБЫТЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И ВЫВЯЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ

В последнее время многими исследователями проведены анализы экспортно-импортных операций сельскохозяйственной продукции. Особенно хорошо данная проблема проанализирована в исследовании, проведенном Союзом профессиональных консультантов Таджикистана по инициативе проекта USAID по либерализации торговли и таможенной реформе «Мониторинг затрат времени и документов, требуемых при экспорте/импорте».

Во избежание дублирования работ в данном направлении в этом проекте проведены результаты этого исследования,

Таблица №1

**Экспорт товара на примере сушеных плодов (ТНВЭД 0813), весом 10 тонна на основе законодательства
Республики Таджикистан**

№	Выдаваемый разрешительный документ	Требуемые документы для получения разрешительного документа	Срок выдачи	Стоимость	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	5	6
1	Сертификат происхождения товара	1. Заявление 2. Договор или контракт 3. Счет – фактура продавца В зависимости от экспортируемого товара один из нижеприведенных документов, подтверждающий происхождение товара: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сертификат качества от производителя ▪ Сертификат соответствия ▪ Справка с джамоата (местный орган исполнительной власти) или справка с рынка в случае приобретения товара на рынке 	В нормативно-правовом порядке не урегулировано. Практика ТПП по выдаче Сертификата происхождения товара – 1 день	212 сомони 40 дирам В случае проведения экспертизы стоимость одного рабочего часа эксперта составляет 30 сомони. На практике в среднем взимается стоимость экспертизы за 4 часа, что составляет 120 сомони Итого- 332,4 сомони	1. Таможенный кодекс РТ от 3 декабря 2004 года; 2. Постановление Правительства РТ за № 487 от 1 октября 2008 «Об утверждении Плана мероприятий по упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров» 3. Инструкция о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности. № 205 от 30 декабря 2008 г. 4. Руководство по определению стоимости услуг при проведении экспертизы товаров и определении страны происхождения товара в РТ за № 15 от 3 марта 2010 г. 5. Приказ Руководителя Торгово-промышленной Палаты РТ о стоимости услуг оказываемых для определения происхождения товара. №204 от 30 декабря 2008г.

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
2.	Фитосанитарный сертификат	<p>Перечень документов в нормативно-правовом порядке не урегулирован. На практике Служба требует нижеследующие документы</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Заявление 2. Для физических лиц - <ul style="list-style-type: none"> - копия паспорта физического лица с указанием ИНН или свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя; Для юридических лиц - <ul style="list-style-type: none"> - копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН юридических лиц); 3. Разрешение на импорт в страну импортера, выданное уполномоченным органом страны импортера. 	<p>В нормативно-правовом порядке не урегулировано. На практике Службой сертификат выдается :</p> <ul style="list-style-type: none"> - без проведения лабораторного исследования – в течение 3-х дней; - при проведении лабораторного исследования - до 10 дней <p>ПОДИТОГ: От 3-х до 10-и дней</p>	<p>Стоимость зависит от количества, веса и вида подкарантинного материала и транспортного средства</p> <p>При экспорте сушеных фруктов весом 10 тонн в одном контейнере</p> <ul style="list-style-type: none"> - оформление акта фитосанитарного контроля – 1 акт- 2,10 сомони - оформление фитосанитарного сертификата на экспорт (Свыше 1000 кг груза за транспортную единицу) - 7,50 сомони. - досмотр сушеных фруктов – 0, 7 за 1 тонну. Для рассматриваемого случая - 0,7 сомони X 10 тонн = 7 сомони - досмотр транспортных средств-контейнеров (1 единица) - 5, 19 сомони 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Таможенный кодекс РТ от 3 декабря 2004 года; 2. Перечень и расценка работ по обеспечению карантина растений, выполняемых Службой государственной инспекции по фитосанитарии и карантину растений, утвержденный распоряжением Министерства сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан 11 декабря 2008 года по согласованию с Министерством экономического развития и торговли и Министерством финансов

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
				<p>- Фитосанитарное обследование с целью выявления карантинных вредителей- (энтомологическая экспертиза под карантинной продукции – визуальный анализ средней пробы) - 1 проба – 2, 47 сомони Стоимость фумигации составляет: 17,52 сомони X 10 тонн = 175, 2 сомони. <i>Примечание:</i> <i>При экспорте сушеных</i> <i>плодов в большинстве</i> <i>случаев проведение</i> <i>фумигации является</i> <i>обязательной</i> <i>процедурой</i> ПОДИТОГ: 199,46 сомони</p>	
3.	Сертификат соответствия товара	1. Заявка заявителя. 2. Товарно-транспортная накладная или другие документы, подтверждающие объем продукции.	Сертификат выдается в течение 3 дней ПОДИТОГ:	Стоимость зависит от общей суммы товара и характера продукции. За товар стоимостью 20 000 долларов	1. Таможенный кодекс РТ от 3 декабря 2004 года; 2. Постановление Правительства РТ от 1 октября 2008 года № 487 «Об утверждении Плана мероприятий по

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
		3. Счет-фактура или инвойс, подтверждающие стоимость продукции.	3 дня	стоимость составляет 497 сомони ПОДИТОГ: 497 сомони	упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров» 2. Нормативы трудоемкости и порядок оплаты по поверке и калибровке средств измерений, испытанию, стандартизации и сертификации продукции, услуг и аккредитации испытательных подразделений. Руководящий документ РТ 50-002-2002. 3. Порядок проведения работ по сертификации отечественной и импортной продукции управлением по сертификации продукции Таджикстандар-та, утвержденного Директором Таджикстандарта (от 15 февраля 2007 г.).
4.	Санитарно-эпидемиологическое заключение	1. Заявление о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения с указанием: - наименования и организационно-правовой формы, юридического адреса юридического лица; - имени и места жительства индивидуального предпринимателя или физического лица; - цель и обоснование хозяйственной и иной деятельности;	В соответствии с нормативными правовыми актами в срок до 30 дней На скоропортящуюся продукцию выдается в срок до 3 дней ПОДИТОГ: До 30 дней	157 сомони 85 дирамов ПОДИТОГ: 157,85 сомони	1. Порядок оформления, регистрации и выдача СЭЗ, утвержденный Постановлением Правительства РТ от 31 марта 2004 года №139 2. Перечень документов и сведений, необходимых для таможенного оформления, утвержденный Распоряжением начальника Таможенной службе при Правительстве Республики Таджикистан № 85-ф от 21 мая 2009 г.

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
		2. Документ, подтверждающий плату за рассмотрение заявления; 3. Фитосанитарный сертификат 4. Сертификат соответствия товара			
5.	Таможенная декларация	1. Грузовая таможенная декларация (ГТД). 2. Документы в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, подтверждающие правоспособность лиц, сведения о которых указаны в таможенной декларации, по осуществлению деятельности на территории Республики Таджикистан (к таким документам могут относиться): Для юридического лица: - учредительные документы; - Свидетельство о государственной регистрации юридического лица Для физического лица: - Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; - копия паспорта;	В соответствии с законодательство м не позднее 2 рабочих дней ПОДИТОГ: 2 дня	- Таможенный сбор за экспорт товара стоимостью 20 000 долларов США, составляет 70 долларов США. - Таможенный сбор за таможенное сопровождение товаров с одного или нескольких автотранспортных средств, состоящих в одной колонне (за 10 км) – 2 доллара США ПОДИТОГ: 70 долларов США	1. Таможенный кодекс РТ 2. Распоряжение начальника Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан №85-ф от 21 мая 2009 года 3. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении ставок таможенных сборов за предоставляемые таможенные услуги» от 2 декабря 2005 года № 472

1	2	3	4	5	6
		<p>3. Документы в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, свидетельствующие о постановке лиц, сведения о которых указаны в таможенной декларации, на учет в налоговых органах</p> <p>4. Коммерческие документы: Один из перечисленных документов:</p> <ul style="list-style-type: none">- Счет-фактура (инвойс),- Счет-проформа (проформа-инвойс) к договору, - Иные коммерческие и расчетные документы, в том числе, кассовый или товарный чек на приобретение товаров в розничной сети, документы, подтверждающие проведение расчетов с использованием в качестве средства платежа ценных бумаг - в зависимости от условий расчетов и другие, подтверждающие стоимость товара.			

2	3	4	5	6
	<p>5. Договор (включая дополнения соглашения к нему, имеющие отношение к декларируемым товарам) или выписка из договора, при условии, что в нем содержатся сведения, необходимые для таможенного оформления, если перемещение товаров через таможенную границу Республики Таджикистан или изменение таможенного режима производится на основании договора, а в случае совершения односторонних внешнеэкономических сделок - документы, выражающие содержание таких сделок; иные документы, подтверждающие право собственности на товары</p> <p>7. Сертификат о происхождении товара.</p> <p>8. Документы, подтверждающие соответствия товара обязательным требованиям (фитосанитарный сертификат, сертификат соответствия на товары, подлежащие обязательной</p>			

1	2	3	4	5	6
		<p>9. сертификации,</p> <p>10. Санитарно-эпидемиологическое заключение).</p> <p>11. Документы, подтверждающие уплату или обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в зависимости от условий таможенного режима и наличия льгот по уплате таможенных пошлин, налогов:</p> <ul style="list-style-type: none">- платежное поручение с отметкой банка об исполнении платежа в безналичном порядке или квитанцию к приходному кассовому ордеру таможенного органа, банка - при оплате наличными деньгами;- документы, подтверждающие обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов <p>12. Транспортные (перевозочные) документы, которые предоставляются в зависимости от вида транспорта:</p> <p>При международной перевозке автомобильным транспортом:</p>			

1	2	3	4	5	6
		<ul style="list-style-type: none"> • международная автомобильная накладная (CMR) • Книжка МДП (TIR CARNET)- применяется при перемещении грузов в соответствии с Положением о порядке применения Таможенной Конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975 года) • Товаротранспортная накладная (ТТН)- иногда используется при перемещении товара в пределах стран СНГ вместо CMR <p>При международной перевозке железнодорожным транспортом:</p> <ul style="list-style-type: none"> • железнодорожная накладная или международная железнодорожная накладная (СМГС); <p>ПОДИТОГ:</p> <p>- 11 документов при перевозке железнодорожным транспортом</p> <p>- 13 документов при перевозке автомобильным транспортом</p>			

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
<p>Итого: Документов для оформления экспорта – 12 при перевозке автомобильным транспортом Стоимость за оформление всех разрешительных документов, включая таможенное оформление – 1186,71 сомони + 70 долларов США (+ 2 доллара США за 10 км при таможенном сопровождении автомобильного транспорта) Время, затрачиваемое на оформление разрешительных документов для экспорта – до 46 дней Количество вовлеченных государственных органов и иных организаций – 5 органов</p>					

ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В области выдачи санитарно-эпидемиологического заключения

В отличие от других видов разрешительных документов, нормативные правовые акты в области выдачи санитарно - эпидемиологического разрешения являются более совершенными. Тем не менее, не все необходимые акты в этой области, принятии, которого предусмотрено нормативными правовыми актами, уже одобрены, что в свою очередь может привести к серьезным проблемам на практике. Так, в соответствии с пунктом 6 Порядка оформления, регистрации и выдачи СЭЗ (постановление Правительства РТ от 31 марта 2004 года №139) ввоз/вывоз продукции на территорию РТ физическими и юридическими лицами осуществляется по перечню, определяемому Правительством РТ. На сегодняшний день этот Перечень не утвержден. Порядок оформления, регистрации и выдача СЭЗ в основном регулирует вопросы выдачи СЭЗ, однако он не предусматривает порядок организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

В области выдачи Фитосанитарного сертификата

Порядок выдачи фитосанитарного сертификата и импортного карантинного разрешения нормативно-правовыми актами не регулируется. Перечень документов, необходимых для выдачи данного документа и сроки выдачи документа регулируются практикой.

Стоимость выдачи данного документа регулируется Перечнем и расценкой работ по обеспечению карантина растений, выполняемых Службой государственной инспекции по фитосанитарии и карантину растений, утвержденным распоряжением Министерства сельского хозяйства и охраны природы РТ 11 декабря 2008 года по согласованию с Министерством экономического развития и торговли РТ и Министерством финансов РТ.

Кроме того, Постановлением Правительства РТ от 2-го октября 2010 года № 510 утвержден Список под карантинных материалов, в соответствии с которым фитосанитарному контролю подлежат 123 наименований продукции

Неурегулированность порядка выдачи данного документа может создать основу для злоупотреблений со стороны государственных органов и необоснованных требований. Не урегулирован также порядок проведения лабораторных исследований.

Так, одним из требований при выдаче фитосанитарных разрешительных документов является наличие документа, подтверждающего постановку на налоговый учет юридических лиц. Поэтому в перечень документов, требуемых на практике, включена копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе/ИНН юридических лиц. Однако, в связи с принятием Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» документом, подтверждающим государственную регистрацию

юридического лица, является Свидетельство о государственной регистрации юридического лица, которое означает регистрацию во всех регистрирующих органах, в том числе в налоговых органах. При этом субъекту присваивается Единый идентификационный номер, а не Идентификационный номер налогоплательщика. Однако большая сложность возникает при оплате разрешительных фитосанитарных документов. Установленная расценка на разрешительные документы и услуги фитосанитарной службы в зависимости от наименования и объема товара, вида транспортного средств делает очень сложным подсчет расходов на приобретение этих документов, и создают почву для коррупции.

Следует отметить, что Список под карантинных материалов, утвержденный Постановлением Правительства РТ, также содержит очень широкое наименование товаров, подлежащих подконтрольному карантину. Следовало бы провести анализ практики и установить, как часто **выявляются карантинные вредители** в под карантинных материалах, находящихся в данном Списке.

Хотя стоимость выдачи фитосанитарного документа и регулируется утвержденным нормативным правовым актом и данный документ размещен на официальном сайте данного органа, тем не менее, нужно заметить, что подсчеты там очень сложные, и создают на практике конкретную проблему и основу для злоупотреблений со стороны регулирующего органа.

В области выдачи Сертификата соответствия товара

Выдача сертификата соответствия регулируется несколько нормативно-правовыми актами Президента и Правительства Республики Таджикистан. Однако не существует единый нормативный правовой акт, регулирующий перечень документов, срок рассмотрения и выдачи, стоимость и иные требования при выдаче данного документа. Закон РТ «О сертификации продукции и услуг» не предусматривает, каким органом должен утверждаться Порядок выдачи сертификата соответствия. Перечень документов, необходимых для получения Сертификата, установлен Постановлением Правительства РТ от 1 октября 2008 года № 487 «Об утверждении Плана мероприятий по упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров» Но другие вопросы рассмотрения и выдачи сертификата этот акт не регулирует. Внутренние акты Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве РТ, регулирующие данные вопросы, в Министерстве юстиции РТ не зарегистрированы и недоступны для предпринимателей.

Правила проведения сертификации продукции, утвержденные внутренними актами Агентства по стандартизации, в Министерстве юстиции также не зарегистрированы и не являются доступными для предпринимателей.

Наибольшую сложность представляет определение стоимости получения сертификата соответствия.

Установленные расценки очень сложные и запутанные.

Стоимость сертификата является самым дорогостоящим среди всех разрешительных документов (от 497 до 1500 сомонов).

В отличие от расценок органов фитосанитарии, размещенных на официальном сайте этого органа, Руководящий документ РД РТ 50-02-2002 «Нормативы трудоемкости и порядок оплаты работ по калибровке средств измерений, испытанию, стандартизации и сертификации продукции, услуг аккредитации испытательных подразделений», утвержденный внутреннем актом Агентства нигде официально не опубликован и не зарегистрирован.

Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, утвержден Постановлением Правительства РТ от 1 октября 2008 года № 486 «О перечне товаров (работ, услуг) подлежащих обязательной сертификации». В перечень включены практически все виды товаров группы ТН ВЭД, за исключением незначительного количества товара, таких как живые животные, живые деревья, химические соединения и т.д.

В области выдачи Сертификата происхождения товара

Постановление Правительства РТ за № 487 от 1 октября 2008 «Об утверждении Плана мероприятий по упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров» намного упростило процедуры оформления документов при экспорте и импорте товаров. Однако в Плана мероприятий допускается неточность при последовательности получения разрешительных документов. Так, пункт 1 плана устанавливает, что для получения сертификата происхождения товара нужно предоставить сертификат соответствия товара, а пункт 8 устанавливает сертификат происхождения товара как одного из документов, предоставление которого необходимо для получения сертификата соответствия. На практике Торгово-промышленная палата не требует сертификат соответствия, так как предоставление этого документа не является необходимым для установления страны происхождения товара.

Кроме того, из перечня необходимых товаров следует исключить Счёт фактуру, которая также не является документом, необходимым для определения страны происхождения товара.

Справка с рынка, установленная как один из видов документа при определении сертификата соответствия, не может стать доказательством определения страны происхождения товара, так как приобретенный на рынке товар, может быть как произведенным в данной стране, так и вывезенным на рынок с другого государства.

В области таможенного оформления товаров

Постановление Правительства РТ от 25 октября 2003 года №450 года «О таможенном тарифе Республики Таджикистан» предусматривает помимо таможенных сборов за таможенное оформление товара также таможенный сбор за таможенное сопровождение товаров, стоимость которого составляет 2 доллара США за каждые 10 километров с одного или нескольких

автотранспортных средств, состоящих в одной колонне. Нужно отметить, что таможенное сопровождение является дополнительным расходом для бизнеса. Большинство товаров проходят процедуру таможенной очистки не в терминалах, находящихся на границах, а в городе Душанбе. Так, товар, привезенный из Китая через пункт пограничного перехода «Кульма» при таможенном сопровождении доставляется до терминалов города Душанбе, проходит процедуру таможенной очистки в городе Душанбе, после чего обратно отправляется в город Хорог. Расстояние от пограничного пункта Кульма до терминала города Душанбе составляет более 700 км и предполагает большие расходы как на оплату за таможенное сопровождение, так еще на обратную дорогу до города Хорог в случаях, когда товар предназначен для г. Хорога. Такая же ситуация наблюдается на всех других пограничных пунктах РТ.

Необходимо рассмотреть вопрос о приспособлении терминалов, находящихся вблизи границы, для качественного и быстрого таможенного оформления товара и устранить таможенное сопровождение товара, как одной из самых обременительных процедур таможенного оформления товаров.

Перечень документов, необходимых для таможенного оформления товаров рекомендуется пересмотреть. Часть 10 статьи 131 Таможенного кодекса РТ предусматривает предоставление свидетельства о постановке на учет в налоговых органах Республики Таджикистан. Как уже было отмечено ранее, в связи с принятием Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдается Свидетельство о государственной регистрации с присвоенным Единым идентификационным номером, являющимся уникальным для юридических лиц. В связи с этим все законы, в том числе Таможенный кодекс РТ, должны быть приведены в соответствие с этим Законом.

Кроме того, необходимо отметить, что Распоряжение начальника Таможенной службы при Правительстве РТ №85-ф от 21 мая 2009 года «Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления», еще больше увеличило перечень документов необходимых для таможенного оформления. Так, в соответствии с пунктом «в» данного Перечня предоставляются:

- документы в соответствии с законодательством РТ, подтверждающие правоспособность лиц, сведения о которых указаны в таможенной декларации, по осуществлению деятельности на территории РТ. К таким документам могут относиться: ***учредительные документы, свидетельство об аккредитации филиала либо представительства иностранного юридического лица***, паспорт, свидетельство о государственной регистрации юридического лица либо свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ГЛАВА 8. ВОПРОСЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ. ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ И ПЕРЕРАБОТЧИКАМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ.

В развитых странах мира традиционно аграрному сектору предоставляются определенные налоговые льготы, а также особый режим налогообложения, связанный со специфическими особенностями производства: сезонностью, зависимостью от погодного фактора, преобладанием мелких семейных производителей.

С помощью налогов могут стимулироваться или, наоборот, подавляться определенные виды деятельности. Налоги в сельском хозяйстве экономически развитых стран (Германия, Франция, Италия, США, Канада и др.) в основном не носят фискального характера, они призваны стимулировать рост производства, приток инвестиций в отрасль, предпринимательскую инициативу. Система налогообложения направлена на поддержание мелких индивидуальных производителей через предоставление им существенных налоговых льгот.

Гибкая система налоговых ставок используется как инструмент стимулирования развития отрасли, привлечения инвестиций из других отраслей, поощрения развития кооперативных форм организации производства. Во всех странах эволюция налогообложения развивается по пути упрощения, сокращения действующих налогов, снижения уровня ставок и расширения налогооблагаемой базы.

К сожалению, налоговая система Республики Таджикистан в основном направлена на выполнение фискальной функции. Задачи по стимулированию производства, привлечение инвестиций, развитие отрасли, соблюдение социальной справедливости пока остаются на втором плане.

Как уже было отмечено, в настоящее время государство в силу ограниченности ресурсов не может субсидировать развитие этой отрасли, а также создать условия для предоставления льготного кредитования сельскохозяйственным производителям. В таком случае, лучшим инструментом стимулирования развития отрасли остается механизм льготного налогообложения.

Однако налоговое законодательство РТ в настоящее время не предоставляет существенных налоговых льгот ни для производителей сельскохозяйственной продукции, ни для переработчиков этой продукции. Несмотря на то, что РТ является аграрным государством и главной задачей Правительства РТ должен стать вопрос развития именно этой отрасли, должное внимание этому вопросу до сих пор не уделяется. Хотя в области законодательной реформы в сфере землепользования и развития кооперативного движения проводится существенная работа, вопросы упрощения налогообложения, снижение налоговых ставок и предоставление льгот до сих пор остаются неразрешенными. По данным вопросам проведено много исследований, очень многие организации выходили с предложениями по упрощению процедур налогообложения и предоставлению налоговых льгот, как для производителей сельскохозяйственной продукции, так

и для переработчиков. Однако до сегодняшнего дня эти предложения не принимаются во внимание государственными органами.

Налоговый кодекс РТ в основном предусматривает следующие виды льгот, которыми могут воспользоваться производители сельскохозяйственной продукции и переработчики этой продукции:

В соответствии со статьей 211 НК РТ от налога на добавленную стоимость освобождается:

- импорт сельскохозяйственной техники в соответствии с перечнем, определяемым Правительством Республики Таджикистан
- импорт производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий к нему (образующие единый комплект, то есть без этих комплектующих невозможна работа производственно-технологического оборудования) для формирования или пополнения уставного фонда предприятия или технического перевооружения действующего производства, при условии, что это имущество используется непосредственно для производства товаров, выполнения работ и оказания услуг в соответствии с учредительными документами предприятия и не относится к категории подакцизных товаров.

В соответствии со статьей 271 НК РТ от земельного налога освобождаются:

- полученные в пользование в соответствии с заключением, выдаваемым Государственным комитетом по землеустройству Республики Таджикистан по согласованию с уполномоченным государственным органом, нарушенные земли (требующие рекультивации) и земли, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения в год получения в пользование (для освоения) и в течение 5 лет, непосредственно следующих за годом получения (начала освоения) таких земель;
- земли, непосредственно используемые для научных и учебных целей, а также для испытания сортов сельскохозяйственных культур, декоративных и плодовых деревьев научными организациями, экспериментальными и научно-опытными хозяйствами, научно-исследовательскими учреждениями и учебными заведениями сельскохозяйственного и лесохозяйственного профиля в размерах земель и по перечню землепользователей, определяемому Правительством Республики Таджикистан;

Определенные льготы Кодекс предоставляет вновь созданным предприятиям, занятым полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию (от хлопковой пряжи до хлопчатобумажных швейных изделий).

Как видно из приведенных норм, эти льготы являются незначительными и не могут создавать хорошие условия для стимулирования развития агропромышленного комплекса страны и его конкурентоспособности по сравнению с соседними странами.

Хотелось бы обратить внимание на опыт Республики Кыргызстан по льготному налогообложению.

В Республике Кыргызстан созданы достаточно благоприятные условия и преференции для сельскохозяйственных производителей и сельскохозяйственных товарно-сервисных кооперативов по сравнению с другими странами Средней Азии.

Итак, приведем статьи Налогового кодекса Республики Кыргызстан, по которым предоставлены льготы сельскохозяйственным производителям, а также переработчикам сельскохозяйственной продукции:

1. Поставка сельскохозяйственной продукции и продуктов промышленной переработки ягод, плодов и овощей

В соответствии со статьей 239 НК Республики Кыргызстан:

Поставка сельскохозяйственным производителем *сельскохозяйственной продукции собственного производства, а также продуктов ее переработки*, является поставкой, освобожденной от НДС.

Поставка субъектом товаров *промышленной переработки ягод, плодов и овощей из собственного сырья, переработка которых осуществлена непосредственно данным субъектом*, является поставкой, освобожденной от НДС.

Поставка сельскохозяйственной *продукции и продуктов переработки сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом, полученной от сельскохозяйственных производителей, являющихся членами кооператива*, является поставкой, освобожденной от НДС.

Поставка товаров, работ, услуг сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом членам данного кооператива является поставкой, освобожденной от НДС.

Поставка товаров, работ и услуг предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), *перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье*, является поставкой, освобожденной от НДС, сроком на 3 года по Перечню, утверждаемому Правительством Республики Кыргызстан.

2. Переработка товаров, помещенных под таможенные режимы "Переработка товаров на таможенной территории" и "Переработка товаров под таможенным контролем"

В соответствии со статьей 249 НК КР услуги по *переработке товаров*, ввезенных на таможенную территорию Республики Кыргызстан и помещенных под таможенные *режимы "Переработка товаров на таможенной территории" и "Переработка товаров под таможенным контролем"*, являются поставкой, освобожденной от НДС

3. Поставки минеральных удобрений и средств химической защиты растений, вакцин и лекарственных средств для животных

В соответствии со статьей 255 НК Республики Кыргызстан поставки *минеральных удобрений*,

средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных, перечень которых определен Правительством Кыргызской Республики, являются поставками, освобожденными от НДС.

4. Освобождение от НДС импортируемых племенных сельскохозяйственных животных и семенных материалов, минеральных удобрений и средств химической защиты растений

В соответствии со статьей 258.1. освобождаются от уплаты НДС импортируемые на территорию Кыргызской Республики *племенные сельскохозяйственные животные и семенные материалы, минеральные удобрения и средства химической защиты растений, а также вакцины и лекарственные средства для животных.*

Импорт товаров, указанных в данной статье, освобождается от уплаты НДС согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, в соответствии с ТНВЭД.

5. Освобождение от НДС основных средств, импортируемых на таможенную территорию Кыргызской Республики

В соответствии со статьей 259 Налогового кодекса Кыргызской Республики, основные средства, классифицируемые в товарных позициях ТНВЭД 8401-8406, 840710, 8410-8414, 8416-8447, 8449-8465, 8471, 8474, 8475, 8477-8480, 8504, 8505, 8514, 8515, 8525, 8526, 8529, 8530, 8601-8606, 8608, 8609, 8701, 8702 (за исключением микроавтобусов), 8704, 8705, 8709, 8716, 8802, 9018, 9022, 9027, *используемые сельскохозяйственным производителем и сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом непосредственно для собственных производственных целей и для членов товарно-сервисного кооператива* и/или хозяйствующим субъектом по договору финансовой аренды (лизинга), освобождаются от уплаты НДС, независимо от факта регистрации этого хозяйствующего субъекта в качестве плательщика НДС.

6. Поставка сельскохозяйственной техники, производимой на предприятиях Кыргызской Республики

В соответствии со статьей 255-1 *поставка отечественному сельскохозяйственному производителю сельскохозяйственной техники, производимой на предприятиях Кыргызской Республики*, согласно Перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, является поставкой, освобожденной от НДС.

7. Освобождение от уплаты налога с продаж

В соответствии со статьей 315. 1. от уплаты налога с продаж освобождаются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг:

- 1) сельскохозяйственным производителем;
- 2) сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом.

8. Освобождение от налога на прибыль

В соответствии со статьей 212. 1. от данного вида налога освобождается прибыль:

3) сельскохозяйственных производителей;

5) сельскохозяйственных товарно-сервисных кооперативов;

6) налогоплательщика, полученная от реализации товаров промышленной переработки ягод, плодов и овощей из собственного сырья, переработка которых осуществлена непосредственно на производственных мощностях, находящихся в его собственности, в части, направленной на приобретение, реконструкцию, модернизацию основных производственных средств;

8) предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих промышленную переработку сельскохозяйственной продукции (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), сроком на 3 года. Перечень предприятий и критерии их отбора для включения в него утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

В Республике Таджикистан в настоящее время создана рабочая группа по внесению изменений и дополнений в Налоговый кодекс РТ. Рабочая группа закончила работу над разработкой проекта. В данный момент законопроект находится на рассмотрении министерств и ведомств. Проект нового Налогового кодекса также не предусматривает предоставление существенных налоговых льгот для производителей сельскохозяйственной продукции, а также переработчиков этой продукции. Положительным моментом этого проекта можно считать установление норм относительно плательщиков упрощенной системы налогообложения для сельскохозяйственных производителей. В соответствии с проектом плательщиками данного вида налога являются субъекты малого предпринимательства, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции без последующей переработки. Действующий Кодекс предусматривает, что Единый налог для сельхозпроизводителей применяется только к той части деятельности сельхозпроизводителей, которая связана с производством **и поставкой сельскохозяйственной продукции (сельскохозяйственной деятельностью)**. В проекте слова «поставка сельскохозяйственной продукции» исключены. Кроме того, проект устанавливает порог для уплаты такого налога, что не предусмотрено действующим Кодексом. В соответствии с проектом Единый налог применяется дехканскими (фермерскими) хозяйствами и другими производителями, валовой доход которых за истекший календарный год, без учета налога на добавленную стоимость, и налога с продаж (хлопка-волокна и алюминия первичного), не превышает **800 тысяч сомони**.

В соответствии с действующим Кодексом ставки Единого налога установлены в самом Кодексе, а ставки единого налога для сельхозпроизводителей по районам республики по представлению уполномоченного органа по вопросам землеустройства, геодезии и картографии определяются Правительством Республики Таджикистан. В соответствии с проектом, где ставки единого налога по кадастровым зонам с учетом горных регионов за каждый гектар земли за календарный год каждые 5 лет устанавливаются Правительством Республики Таджикистан по представлению уполномоченного органа по вопросам

землеустройства согласованному с уполномоченным государственным органом. Ставки единого налога за иные земли приравнены к ставкам соответствующих земель, облагаемых земельным налогом.

Изменены сроки и размеры уплаты налогов. Проект также предусматривает предоставление налоговых льгот для плательщиков данного вида налога. Так, от единого налога освобождаются:

- в течение 5 лет после передачи нарушенные земли (требующие рекультивации) и земли, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения, признанные таковыми в соответствии с заключением, выдаваемым уполномоченным государственным органом по землеустройству по согласованию с уполномоченным государственным органом;
- земли свободного государственного запаса, если эти земли не используются для предпринимательской деятельности;
- в течение 5 календарных лет после передачи земли пастбищ, сенокосов, лесов и прочие земли, ранее не использованные для производства сельскохозяйственной продукции, на которых заложены сады и виноградники и т.д.

Однако предусмотренные изменения не решают такого комплекса вопросов, которые рассмотрены выше. Поэтому для успешного развития агропромышленного комплекса РТ предлагается еще раз рассмотреть опыт Республики Кыргызстан по предоставлению налоговых льгот и внедрить его также в Республику Таджикистан.

ГЛАВА 9. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТРАНЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОБЛЕМ

1. Рекомендации по Закону РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве»:

1. ГК РТ содержит перечень возможных организационно-правовых форм деятельности. Организационно-правовая форма дехканских хозяйств должна соответствовать одной из уже установленных ГК РТ, для того чтобы избегать всех правовых коллизий и проблем, с которыми на сегодняшний день сталкиваются дехканские хозяйства.

Что касается такой формы дехканского (фермерского) хозяйства, как *«товарищеское хозяйство»*, предусмотренного Законом РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве, нужно отметить, что это не организационно-правовая форма, а *форма реализации договора совместной деятельности (простого товарищества)*, предусмотренная Главой 52 ГК РТ. Необходимо исключить его из Закона как организационно - правовой формы дехканского хозяйства. При этом можно установить норму о заключении между индивидуальными дехканскими хозяйствами договора о *совместной деятельности (простого товарищества)*, в соответствии с Главой 52 ГК РТ. В договоре простого товарищества правовой режим имущества основывается на общей собственности членов дехканского хозяйства, физические лица – участники этого договора являются *самостоятельными субъектами предпринимательской деятельности*, т.к. обязаны зарегистрироваться в качестве предпринимателей. Таким образом, дехканское хозяйство может создаваться *зарегистрированным в установленном порядке физическими лицами* на основании договора о совместной деятельности. В таком случае, партнеры дехканского хозяйства будут иметь реальную гарантию исполнения обязательств со стороны такого хозяйства, а само дехканское хозяйство, станет осуществлять предпринимательскую деятельность на законных основаниях.

2. Исключить из Закона такую форму как *«семейное дехканское хозяйство»* или же включить эту форму в ГК РТ. Особенностью *семейного дехканского хозяйства* является то, что осуществление им предпринимательской деятельности связано с использованием земельного участка. Если члены одной семьи захотят создать дехканское хозяйство на базе объединения их земельных долей, во избежание процедуры получения несколько сертификатов на каждого отдельного члена семьи в Законе можно предусмотреть норму о выделе единым массивом земельного участка для создания такого хозяйства с получением одного сертификата, предусмотрев при этом право членов семьи такого хозяйства при желании свободно выходить со своей долей из состава такого хозяйства. Однако в таком случае во избежание коллизий норм ГК РТ и этого Закона необходимо сделать выбор между следующими вариантами:

- Приравнять статус такого хозяйства к статусу индивидуального предпринимателя, предусмотренного ГК РТ. Но в таком случае возникнут все правовые проблемы и коллизии норм, рассмотренные нами выше.

- Включить в ГК РТ эту организационно –правовую форму с установлением норм о режиме собственности и других отношений внутри такого хозяйства.
3. Предусмотреть право физических и юридических лиц на создание дехканских (фермерских) хозяйств во всех организационно- правовых формах юридического лица, предусмотренных ГК РТ.
 4. Установить единый документ, подтверждающий регистрацию права землепользования всех обладателей
 5. В случае изменения статуса ДФХ будут решены и все остальные правовые коллизии, отмеченные в настоящем документе.

2. Рекомендации по проблемам развития кооперативного движения:

1. Ускорить разработку проекта Закона РТ «О кооперативах» и его принятие.
2. Рассмотреть вопрос о создании льготного режима налогообложения для кооперативов, в том числе освобождение кооперативов от налогообложения внутреннего оборота кооператива,
3. В случае принятия Закона планировать проведение дальнейших мероприятий по разъяснению его норм и их реализации.

3. Рекомендации по решению проблем в области нехватки химических средств защиты растений:

1. Образование кооперативов по агрохимическому обслуживанию, обеспечение производителей сельскохозяйственной продукции агрохимикатами, пестицидами и органическими удобрениями;
2. Освобождение от НДС не только ввоз сельскохозяйственной техники, но также ввоз средств химической защиты растений;
3. Рассмотрение возможности применения авиации по борьбе с вредителями;
4. Использование новой энерго- и ресурсосберегающей, достаточно простой и производительной технологии, базирующейся на применении недорогих и удобных в эксплуатации технических средств;
5. Создание условий для развития лизинговых сделок путем предоставления налоговых и амортизационных льгот.

4. Рекомендации по устранению проблемы нехватки минеральных удобрений, а также высококачественных семян:

1. Освобождение от НДС импорта минеральных удобрений и высококачественных семян.

5. Рекомендации в области доступности кредитования:

1. Внесение изменений в Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве» с целью определения их организационно – правовых форм, что может привести к четкому определению режима использования имущества таких хозяйств и ответственности хозяйств по своим обязательствам, в том числе по возврате кредитов;
2. Установление конкретного механизма передачи права пользования земельным участком в залог. Данная задача должна решаться в комплексе, с одновременным внесением изменений в Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», принятием подзаконных актов, предусмотренных проектом изменений и дополнений в Земельный кодекс РТ, внесением изменений в Закон РТ «Об ипотеке»;
3. Ускорение принятия Закона РТ «О кооперативах»;
4. Установление упрощенного порядка сдачи отчетности и других процедур регулирования деятельности кредитных кооперативов со стороны Национального Банка РТ.

6. Рекомендации в области переработки сельскохозяйственной продукции:

1. Скорейшая реализация мероприятий, предусмотренных Государственной программой по усилению экспортного потенциала сектора переработки фруктов и овощей на 2010-2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2010 года № 624. В первую очередь, скорейшее рассмотрение пункта 6 Плана мероприятий данного Постановления о подготовке предложений по **изменению ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование и запасных частей к нему**. В целях усиления экспортного потенциала страны в секторе переработки фруктов и овощей, предлагается полностью освободить от ввозных таможенных пошлин и НДС технологическое оборудование и запасных частей к нему. Также полностью освободить от ввозных таможенных пошлин и НДС иные виды техники необходимые для перерабатывающего предприятия (промышленные холодильники, кондиционеры и т.п.), при условии его импорта непосредственно предпринимателями, занимающимися переработкой местного сырья.
2. Освобождение от НДС сроком на 3 года поставок товаров, работ и услуг предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье, а также освобождение от налога на прибыль таких предприятий сроком на 3 года;
3. Учитывая выше приведенные проблемы:
 - высокие ставки кредитов, их краткосрочный характер и сложные процедуры получения кредитов;

- нехватка электроэнергии в целях круглогодичного обеспечения производства;
- простой технологического оборудования в осенний и зимний периоды (период обострение проблемы нехватки электроэнергии, особенно в регионах);
- высокие цены на сырьё и дороговизна их транспортировки до перерабатывающего предприятия;

Представляется целесообразным формирование микро, малых предприятий и цехов по переработке фруктов, размещаемых в регионах с достаточными сырьевыми ресурсами.

Что это нам даст, и насколько это возможно при нынешних условиях?

Во-первых, необходимо отметить, что микро и малые предприятия не требуют больших инвестиций или кредитов;

Во-вторых, микро и малые предприятия не используют энергоёмкие технологии, что облегчает вопрос энергообеспечения;

В-третьих, при временном простое технологий микро и малые предприятия не понесут больших убытков, и могут быть возмещены государством через налоговые механизмы регулирования;

В-четвертых, во многих горных регионах страны (особенно в трудно-доступных горных регионах) из-за сложности и дороговизны транспортировки портится достаточная часть урожая, которая в свою очередь является дешевым сырьём для переработки в микро и малых предприятиях.

Опыт высокоразвитых и развивающихся стран, указывает на эффективность размещения микро и малых предприятий в регионах, где достаточно сырья и ресурсов, не требующих больших затрат на транспортировку. Это является важным составляющим в снижении себестоимости продукции.

Нельзя забывать и о том, что однородные и географически близко расположенные микро и малые предприятия можно объединить в кластер, а кластерный подход уже долгие годы доказывает свою эффективность как в развитых, так и в развивающихся странах (в том числе в странах СНГ). При формировании агрокластеров необходимо проведение комплексного анализа агропромышленного комплекса Таджикистана, который позволит выявить слабые и сильные стороны, возможности и угрозы его конкурентоспособности, определить ключевые позиции использования его конкурентных преимуществ при формировании конкурентоспособных кластеров. Изучение современной кластерной теории и практического опыта функционирования кластеров в Казахстане и Кыргызстане показывает, что его применение в Таджикистане открывает новые возможности в повышении конкурентоспособности плодоовощной продукции. Даёт основу для разработки новых принципов взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов государственной власти, стратегического направления развития как отдельной производственной зоны, так региона и страны в целом.

7. Рекомендации в области упрощения экспортно-импортных процедур:

В области выдачи санитарно-эпидемиологического заключения

1. Утвердить Перечень продукции, на ввоз и вывоз которых обязательно получение санитарно-эпидемиологического заключения. При разработке Перечня необходимо исключить дублирующие действия органов стандартизации и сертификации и санитарного надзора при проведении лабораторных исследований.
2. Утвердить Порядок организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

В области выдачи Фитосанитарного сертификата:

1. Утвердить Порядок выдачи фитосанитарных разрешительных документов с указанием конкретного перечня документов и срока рассмотрения заявления.
2. Утвердить порядок проведения лабораторных исследований.
3. Утвердить твердые расценки на стоимость фитосанитарных разрешительных документов, проведения лабораторного исследования и оказания услуг органами фитосанитарии и карантина растений.
4. Пересмотреть Список подкарантинных материалов, утвержденного Постановлением Правительства РТ от 2 октября 2010 года №510. Рассмотреть вопрос об исключении из этого списка подкарантинных материалов промышленного изготовления, не часто подвергающимся заражению вредными карантинными организмами.

В области выдачи Сертификата соответствия товара:

1. Утвердить Постановлением Правительства РТ Правила, регулирующие порядок выдачи сертификата соответствия продукции, требования к получению данного документа, конкретный перечень документов, и сроки выдачи Сертификата соответствия.
2. Утвердить этим же Постановлением Стоимость сертификата соответствия, при этом перевести анализ действительных расходов по сертификации продукции по сравнению с такими же расходами по выдаче других разрешительных документов и снизить стоимость до определенного минимума.
3. Зарегистрировать в Министерстве юстиции РТ Правила проведения обязательной сертификации органами по стандартизации и сертификации, Правила проведения лабораторных исследований.
4. Предусмотреть меры по доступности нормативных актов в сфере стандартизации и сертификации для предпринимателей, в том числе путем размещения всех актов на официальном сайте данного органа.
5. Пересмотреть перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, исключить из перечня товаров, не имеющих высокий риск нанесения ущерба жизни и здоровью

граждан, а также безопасности государства. Рассмотреть вопросы о введении других методов регулирования качества товара, например метод декларирования.

В области выдачи Сертификата происхождения товара:

1. Устранить противоречия, существующие в пунктах 1 и 8 Плана мероприятий по упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров, утвержденного Постановлением Правительства РТ за № 487 от 1 октября 2008 при установлении последовательности предоставления разрешительных документов, исключить из перечня документов, необходимых для получения сертификата происхождения сертификат соответствия.
2. Исключить из перечня необходимых документов счет фактуру продавца и справку с рынка.

В области таможенного оформления товаров

1. Рассмотреть возможность исключения требования к таможенному сопровождению автотранспортных средств.
2. Упростить перечень документов, предоставляемых для таможенного оформления документов. Исключить требование к предоставлению таких документов, как учредительные документы, свидетельство об аккредитации филиала либо представительства иностранного юридического лица.
3. Внедрить как можно скорее принцип «Единого окна» по оформлению экспортно-импортных и транзитных процедур.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты:

1. Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года
2. Трудовой кодекс РТ
3. Налоговый кодекс РТ от 2004 года
4. Таможенный кодекс РТ от 3 декабря 2004 года
5. Гражданский кодекс РТ, часть первая от 30 июня 1999 год и часть и вторая от 11 декабря 1999 года
6. Закон РТ «О потребительской кооперации» от 13 марта 1992 года
7. Закон РТ «О производственных кооперативах» от 2 декабря 2002 года
8. Закона РТ «Об ипотеке» от 20 марта 2008 года
9. Закон РТ "О дехканском (фермерском) хозяйстве" от 19 мая 2009 года
10. Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 года
11. Программа экономических преобразований агропромышленного комплекса РТ, одобренная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 9 ноября 1995 года, №673
12. Порядок оформления, регистрации и выдача Санитарно-эпидемиологического заключения, утвержденный Постановлением Правительства РТ от 31 марта 2004 года №139
13. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении ставок таможенных сборов за предоставляемые таможенные услуги» от 2 декабря 2005 года № 472
14. Программа по защите садов и виноградников от болезней и вредителей в Республике Таджикистан, утвержденная Постановлением Правительством РТ от 4 июня 2006 года, № 290
15. Постановление Правительства РТ за № 487 от 1 октября 2008 «Об утверждении Плана мероприятий по упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров»
16. Концепция аграрной политики, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 31 декабря 2008 за № 658
17. Список под карантинных материалов, утвержденный Постановлением Правительства РТ от 2 октября 2010 года №510
18. Государственная программа по усилению экспортного потенциала сектора переработки фруктов и овощей на 2010-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2010 года, № 624.
19. Программа по борьбе с вредителями и болезнями садов и виноградников Республики Таджикистан на 2011-2015 годы, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2010 года , №625

20. Порядок проведения работ по сертификации отечественной и импортной продукции управлением по сертификации продукции Таджикстандарта, утвержденный Директором Таджикстандарта от 15 февраля 2007 г.
21. Перечень и расценка работ по обеспечению карантина растений, выполняемых Службой государственной инспекции по фитосанитарии и карантину растений, утвержденный распоряжением Министерства сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан 11 декабря 2008 года по согласованию с Министерством экономического развития и торговли и Министерством финансов
22. Инструкция о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности № 205 от 30 декабря 2008 г.
23. Приказ Руководителя Торгово-промышленной Палаты РТ о стоимости услуг оказываемых для определения происхождения товара. №204 от 30 декабря 2008г
24. Перечень документов и сведений, необходимых для таможенного оформления, утвержденный Распоряжением начальника Таможенной службе при Правительстве Республики Таджикистан № 85-ф от 21 мая 2009 г.
25. Руководство по определению стоимости услуг при проведении экспертизы товаров и определении страны происхождения товара в РТ за № 15 от 3 марта 2010 г.
26. Нормативы трудоемкости и порядок оплаты по поверке и калибровке средств измерений, испытанию, стандартизации и сертификации продукции, услуг и аккредитации испытательных подразделений. Руководящий документ РТ 50-002-2002.
27. Проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РТ» по состоянию на _____ апреля 2012 года.
28. Проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РТ» по вопросам лизинга, по состоянию на 17 апреля 2012 года.

Используемые материалы исследований:

1. «Мониторинг затрат времени и документов, требуемых при экспорте/импорте», подготовленный Союзом профессиональных консультантов Таджикистана по инициативе проекта USAID по либерализации торговли и таможенной реформе.
2. «Меры по повышению экономической эффективности сельскохозяйственной отрасли на пути достижения продовольственной безопасности Республики Таджикистан», подготовленный Ассоциацией агробизнеса Таджикистана.
3. «Продуктивность и конкурентоспособность» Пособие для работодателей, подготовленное НАМ и СБ Таджикистана. Душанбе, 2006 год
http://namsb.tj/images/produktivnost_i_konkurentosposobnost.pdf
4. Материалы, наработанные в рамках проекта CANDY http://namsb.tj/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=39&Itemid=64